

**Afzender**

Staf Bestuursondersteuning  
woo.team-bestuursondersteuning.LX@politie.nl  
+31-618144712

**Rubricering**

--

|                    |               |                       |                 |
|--------------------|---------------|-----------------------|-----------------|
| <b>Datum</b>       | 23 april 2024 | <b>Behandeld door</b> | Woo-desk        |
| <b>Ons kenmerk</b> | 10082         | <b>Kopie aan</b>      | --              |
| <b>Uw kenmerk</b>  | --            | <b>Bijlage(n)</b>     | Conform besluit |

**Onderwerp** Besluit op Woo-verzoek

Geachte heer ,

In uw verzoek van 7 maart 2024, door mij ontvangen op 7 maart 2024, heeft u mij gevraagd informatie openbaar te maken over keuzevelden van 'crime area' in Siena-berichten.

**Verzoek**

In uw verzoek geeft u specifiek het volgende aan:

*"De politie moet bij het verzenden van SIENA berichten kiezen uit een crime area, zoals "Organised crime" of "Terrorism". De politie heeft aangegeven dat de keuzemogelijkheden te beperkt zijn en heeft aangegeven naar mij om met Europol in contact te treden om meer opties te krijgen. Hierbij verzoek ik de politie om alle informatie openbaar te maken die hiermee te maken heeft."*

Op 8 maart 2024 heeft u via e-mail bericht ontvangen dat uw verzoek in goede orde is ontvangen. Hierin is tevens gevraagd uw verzoek nader te specificeren en een periode aan te geven waarop uw verzoek ziet. Bij e-mail van 14 maart 2024 heeft u uw verzoek als volgt gespecificeerd:

*"De periode baken ik af vanaf 1 januari 2022 tot indienen van mijn verzoek. Op 11 april 2023 ontving ik een klachtafdoening. Daarin staat: "Wel hebben wij de inhoud van uw klacht onder de aandacht gebracht van Europol, met het verzoek om hun formulier aan te passen met meer mogelijkheden. Of zij dit zullen doen, dat is aan Europol en niet aan de politie."*

*Breder is er discussie binnen jullie organisatie en het ministerie hoe omgegaan moet worden met SIENA berichten en het verplicht kiezen van een "crime area".*

*De beveiligde netwerktoepassing voor informatie-uitwisseling SIENA is een hulpmiddel dat is bestemd om een snelle, veilige en gebruikersvriendelijke communicatie en uitwisseling van operationele en strategische informatie en inlichtingen met betrekking tot misdaad mogelijk te maken tussen Europol, politiediensten binnen de lidstaten en derden die een samenwerkingsovereenkomst hebben gesloten met Europol. Het verplichte veld "Crime area" bevat nu allerlei opties waarbij het gaat om ernstige zaken. Europol, politiediensten binnen de lidstaten en derden wisselen via SIENA echter ook informatie uit over bijvoorbeeld mogelijke openbare orde verstoringen. Omdat er gekozen moet worden uit serieuze zaken (zoals terrorisme, organized crime etc), kiezen politiediensten daarom maar vaak "Terrorism", terwijl het geen terrorisme is."*

*Daarom wil de politie en ook justitie aanpassingen binnen het SIENA systeem. Ik wil zicht krijgen hoe serieus de politie (en het ministerie) bezig is met deze aanpassing. En dus "verzoek ik de politie om alle informatie openbaar te maken die hiermee te maken heeft".*

### **Wettelijk kader**

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

### **Zoekslag**

Op basis van de specificering van uw verzoek kon ik gericht zoeken naar documenten. Daartoe heb ik de klachtenbehandelaar van de afdeling VIK benaderd met de vraag aan wie / welke afdeling van Europol de inhoud van uw klacht is doorgezet/-gegeven. Gebleken is dat de inhoud van uw klacht is doorgegeven aan de privacy-officier van de toenmalige Landelijke Eenheid (inmiddels eenheid Landelijke Expertise en Operaties (LX)) met het doel hierover afstemming te zoeken met Europol. Gezien de aard van de problematiek die uit de klacht naar voren komt heeft de betreffende privacy-officier deze problematiek eerst intern besproken en recent (medio maart 2024) wordt de problematiek concreet onderzocht. Hieronder licht ik dat nader toe.

Naast het bovenstaande heb ik nog zoekslagen uitgevoerd bij:

- het Landelijk Internationaal Rechtshulpcentrum (LIRC), verantwoordelijk voor informatie-uitwisseling tussen Nederland en Europol. Zie voor het protocol 'Samenwerking bij Internationale Rechtshulp <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/blg-917656.pdf>
- de Afdeling Internationale Samenwerking (AIS) – zie voor meer informatie <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/politie/internationale-politiesamenwerking>.

### **Resultaten zoekslagen en toelichting**

Ook nu nog wordt uitgezocht hoe het geautomatiseerde proces loopt, hoe het systeem de codes 'overneemt/vertaalt' en welk 'crimineel gebied' oftewel 'crime area' hieraan gekoppeld wordt. De vraag die voorligt en dus ook momenteel in onderzoek is, is of Europol haar categorieën van crime area's zou moeten aanvullen of dat de politie het geautomatiseerde proces zelf moet aanpassen. Deze problematiek is tot de datum van uw verzoek - mede aan de hand van cases en van onder andere de inhoud van uw klacht – door de privacy-officier van de LX mondeling besproken met de afdeling IM Advies - Internationale Politie Samenwerking (IPS), en met het SPOC Summ-IT van de LO/LX van de Landelijke Eenheden waarbinnen de problematiek ook op het moment van het nemen van dit besluit nog wordt onderzocht. Omdat deze contacten tot de datum van uw verzoek mondeling zijn verlopen, berusten hierover daarom geen documenten onder mij.

Het LIRC is (tevens mondeling) in kennis gesteld van het onderzoek door de privacy-officier en dat de behandeling ervan bij hem ligt. Om die reden zijn ook daar geen documenten aangetroffen.

Vanwege het directe contact hierover tussen de privacy-officier en LIRC/Summ-IT binnen LO/LX waar de problematiek specifiek in onderzoek is, is AIS niet betrokken geweest of in kennis gesteld van de problematiek. Ook bij die afdeling zijn daarom geen documenten aangetroffen.

Vooralsnog is er geen antwoord op de hiervoor benoemde problematiek en is het ministerie van Justitie en Veiligheid (JenV) bij dit soort systeemtechnische aangelegenheden niet betrokken. Er is verder ook geen sprake van een discussie (ook niet mondeling) tussen de politie en het ministerie van JenV en daarover zijn daarom geen documenten in mijn bezit. De problematiek wordt concreet binnen de Landelijke eenheden onderzocht en er is (nog) geen resultaat/uitkomst van dat onderzoek voorhanden.



### Nadere informatie

Ik informeer u verder nog als volgt. Er wordt werk gemaakt van het oplossen van de problematiek. Als de uitkomst van het hiervoor bedoelde onderzoek is dat het probleem intern kan worden opgelost, zal dit niet aan Europol worden voorgelegd. Als dit niet intern opgelost kan worden, zal de problematiek alsnog aan Europol worden voorgelegd met het verzoek te kijken naar een oplossing. Of Europol dat dan ook doet is niet aan de politie.

Wat betreft hetgeen u aangeeft in uw precisering uitwisseling van informatie over *bijvoorbeeld* *mogelijke openbare ordeverstoringen*, informeer ik u als volgt.

Conform de Europol Verordening (zie <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX%3A32016R0794>) is de term 'crime area' gedefinieerd. Hieruit volgen het mandaat en doelstellingen van Europol. Van belang is dat informatie-uitwisseling plaatsvindt tussen de bevoegde (=rechtshandhavings-) autoriteiten van de lidstaten en Europol. Hieronder een aantal onderdelen uit de verordening.

#### Onder 'Algemene bepalingen'

(6) Aangezien zware criminaliteit zich vaak voordoet over binnengrenzen heen, dient Europol de acties van de lidstaten en hun onderlinge samenwerking bij de preventie en bestrijding van zware criminaliteit waardoor twee of meer lidstaten worden getroffen, te ondersteunen en te versterken. Aangezien terrorisme één van de belangrijkste bedreigingen voor de veiligheid van de Unie is, dient Europol de lidstaten te helpen om de gemeenschappelijke uitdagingen op dit gebied aan te pakken. Ook dient Europol, in zijn hoedanigheid van rechtshandhavende instantie van de Unie, de acties en samenwerking ter bestrijding van vormen van criminaliteit die de belangen van de Unie schaden, te ondersteunen en te versterken. Van alle vormen van criminaliteit waarvoor Europol bevoegd is, blijft georganiseerde misdaad één van zijn hoofddoelstellingen, omdat de omvang, de ernst en de gevolgen ervan ook om een gemeenschappelijke aanpak door de lidstaten vragen. Ook dient Europol steun te bieden bij de preventie en bestrijding van hiermee samenhangende strafbare feiten, die worden gepleegd om de middelen te verkrijgen voor het plegen van feiten waarvoor Europol bevoegd is, of om dergelijke feiten te bevorderen, te plegen of om te zorgen voor de straffeloosheid bij het plegen daarvan.

#### Artikel 2

Definities In deze verordening wordt verstaan onder: a) „de bevoegde autoriteiten van de lidstaten”: alle bestaande politieke en andere rechtshandhavingsinstanties in de lidstaten die volgens het nationaal recht verantwoordelijk zijn voor de preventie en bestrijding van strafbare feiten. Onder bevoegde autoriteiten vallen ook de andere overheidsinstanties in de lidstaten die volgens het nationaal recht verantwoordelijk zijn voor de preventie en bestrijding van de strafbare feiten waarvoor Europol bevoegd is.

#### Artikel 3

##### Doelstellingen

- 1. Europol ondersteunt en versterkt het optreden van de bevoegde autoriteiten van de lidstaten en hun wederzijdse samenwerking bij de voorkoming en bestrijding van de in bijlage I genoemde vormen van zware criminaliteit waardoor twee of meer lidstaten worden getroffen, van terrorisme en van vormen van criminaliteit die een schending inhouden van een gemeenschappelijk belang dat tot het beleid van de Unie behoort.
- 2. In aanvulling op lid 1 omvatten de doelstellingen van Europol ook verwante strafbare feiten. Als verwante strafbare feiten worden beschouwd: a) strafbare feiten die zijn gepleegd om de middelen te verwerven waarmee feiten worden gepleegd die onder de bevoegdheid van Europol vallen; b) strafbare feiten die zijn gepleegd om feiten die onder de bevoegdheid van Europol vallen, te kunnen plegen of gemakkelijker te kunnen plegen; c) strafbare feiten die zijn gepleegd om degenen die daden plegen die onder de bevoegdheid van Europol vallen, te doen ontkomen aan bestraffing.



BIJLAGE I  
LIJST VAN VORMEN VAN CRIMINALITEIT ALS BEDOELD IN ARTIKEL 3, LID 1 VAN DE HIERBOVEN  
GENOEMDE VERORDENING

- terrorisme,
- georganiseerde misdaad,
- drugshandel,
- witwasactiviteiten,
- misdaad in verband met nucleaire en radioactieve stoffen,
- migrantensmokkel,
- mensenhandel,
- misdaad in verband met gestolen motorvoertuigen,
- moord en zware mishandeling,
- illegale handel in menselijke organen en weefsels,
- ontvoering, wederrechtelijke vrijheidsberoving en gijzeling,
- racisme en vreemdelingenhaat,
- diefstal en gekwalificeerde diefstal,
- illegale handel in cultuurgoederen, met inbegrip van antiques en kunstvoorwerpen,
- zwendel en fraude,
- misdrijven tegen de financiële belangen van de Unie,
- handel met voorkennis en manipulatie van de financiële markten,
- racketeering en afpersing,
- namaak van producten en productpiraterij,
- vervalsing van administratieve documenten en handel in valse documenten,
- valsemunterij en vervalsing van betaalmiddelen,
- computercriminaliteit,
- corruptie,
- illegale handel in wapens, munitie en explosieven,
- illegale handel in bedreigde diersoorten,
- illegale handel in bedreigde planten- en boomsoorten,
- milieucriminaliteit, met inbegrip van verontreiniging vanaf schepen,
- illegale handel in hormonale stoffen en andere groeibevorderaars,
- seksueel misbruik en seksuele uitbuiting inclusief materiaal dat misbruik van kinderen bevat en seksuele toenadering tot kinderen,
- genocide, misdaden tegen de menselijkheid en oorlogsmisdaden.

**Besluit**

Ik kan niet aan uw verzoek voldoen. De Woo heeft betrekking op openbaarmaking van informatie die neergelegd is in documenten. Alleen bestaande documenten vallen onder de Woo en als documenten niet bestaan, kan ik deze niet openbaar maken. Ik volsta daarom met de hierboven opgenomen toelichting.

**Plaatsing op internet**

Dit besluit en de/het document(en) die voor iedereen (gedeeltelijk) openbaar wordt/worden, worden op [www.politie.nl](http://www.politie.nl) gepubliceerd.



### **Vragen**

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen met de hierboven opgenomen contactgegevens. Voor meer informatie over de Woo, kunt u kijken op [www.politie.nl/woo](http://www.politie.nl/woo).

Met vriendelijke groet,

De korpschef van politie,  
voor deze,  
de politiechef van de eenheid Landelijke Expertise en Operaties,  
voor deze,



### **Rechtsbescherming**

*Als u zich niet kunt verenigen met de inhoud van dit besluit, kunt u in overeenstemming met de Awb binnen een termijn van zes weken na bekendmaking van dit besluit schriftelijk bezwaar maken. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan de eenheid Landelijke Expertise en Operaties van de politie, ter attentie van Bestuursondersteuning, team Juridische Zaken, postbus 100, 3970 AC Driebergen onder vermelding van het kenmerk van de politie zoals deze hierboven is vermeld.*

*Het bezwaarschrift moet ondertekend zijn en ten minste bevatten: naam en adres, dagtekening, omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift is gericht en de gronden van bezwaar. Er dient een volmacht te worden verstrekt, als het bezwaarschrift niet door de belanghebbende, maar namens deze wordt ingediend.*

