

## Interne Memo

Leden van het LOVIM

### Onderwerp

Werkproces vermissingen

### Organisatieonderdeel

Eenheid Midden-Nederland  
Dienst Regionale Recherche  
AVIM

### Behandeld door

10.2.e

### Functie

Klik hier als u tekst wilt invoeren.

### Telefoon

Klik hier als u tekst wilt invoeren.

### E-mail

Klik hier als u tekst wilt invoeren.

### Ons kenmerk

Klik hier als u tekst wilt invoeren.

### Uw kenmerk

Klik hier als u tekst wilt invoeren.

### In afschrift aan

Klik hier als u tekst wilt invoeren.

### Datum

18 mei 2021

### Bijlage(n)

0

### Pagina

1

### Aanleiding

De afgelopen jaren zijn er meerdere berichten in de media verschenen over de vermissingen van (minderjarige) vreemdelingen. Er is een aantal zeer schrijnende situaties geweest waaruit blijkt dat beter zicht op deze groep en een adequate inzet vanuit onder andere de AVIM noodzakelijk is.

Zo kwam in de uitzending van het VPRO-programma Argos van 30 maart 2019 aan het licht dat in de afgelopen vijf jaar zo'n zestig Vietnamese kinderen zijn verdwenen uit de Beschermd Opleiding voor alleenstaande minderjarige vreemdelingen. Uit de uitzending bleek dat er aanwijzingen zijn dat de verdwenen kinderen slachtoffer worden van mensenhandel, onder meer in Groot-Brittannië, Duitsland, Frankrijk en Nederland.

In oktober van 2019 werden 39 Vietnamezen dood aangetroffen in een koeltruck in Essex. Hierbij bleek dat twee van de minderjarige slachtoffers voorafgaand aan hun dood in een beschermde opvang in Nederland hadden verbleven.

Uit cijfers die Lost in Europe in handen kreeg bleek dat in 2019 bijna duizend Nigeriaanse asielzoekers uit de Nederlandse opvang verdwenen. Onder hen meer dan twintig hoogzwangere vrouwen.

Op 7 januari 2021 werd een documentaire op televisie uitgezonden over twee vermiste minderjarige jongens die op 25 november 2018 wegliepen vanaf hun tijdelijke opvangadres in Amstelveen. In de documentaire is te zien hoe deze jongens – zonder ouders – rondreizen door Europa.

Ondanks de urgentie staat het werkproces rondom vermiste vreemdelingen al een tijdje op de agenda. Zowel in het LOSM als de vakgroep is het niet gelukt om consensus te bereiken. Uiteindelijk is besloten om met commitment vanuit het LOVIM binnen een kleine werkgroep de rol van Adviseur Vermiste Personen (AVP) en het werkproces uit te schrijven. In deze memo nemen wij u mee in de uitwerking hiervan.

### Advisering vanuit AVIM

Op onderstaande groepen van vermiste personen willen wij als AVIM een advies formuleren:

- Minderjarigen vreemdelingen
- Urgente vermissing meerderjarige vreemdelingen
- Vreemdelingen met duidelijke signalen mensenhandel die in een eerder stadium nog niet als urgent zijn gecategoriseerd
- Aangewezen (tijdelijke) kwetsbare doelgroepen (zal landelijk afstemming over moeten zijn binnen de AVIM's, vraag aan EMM en NVIK voor advies hierop)

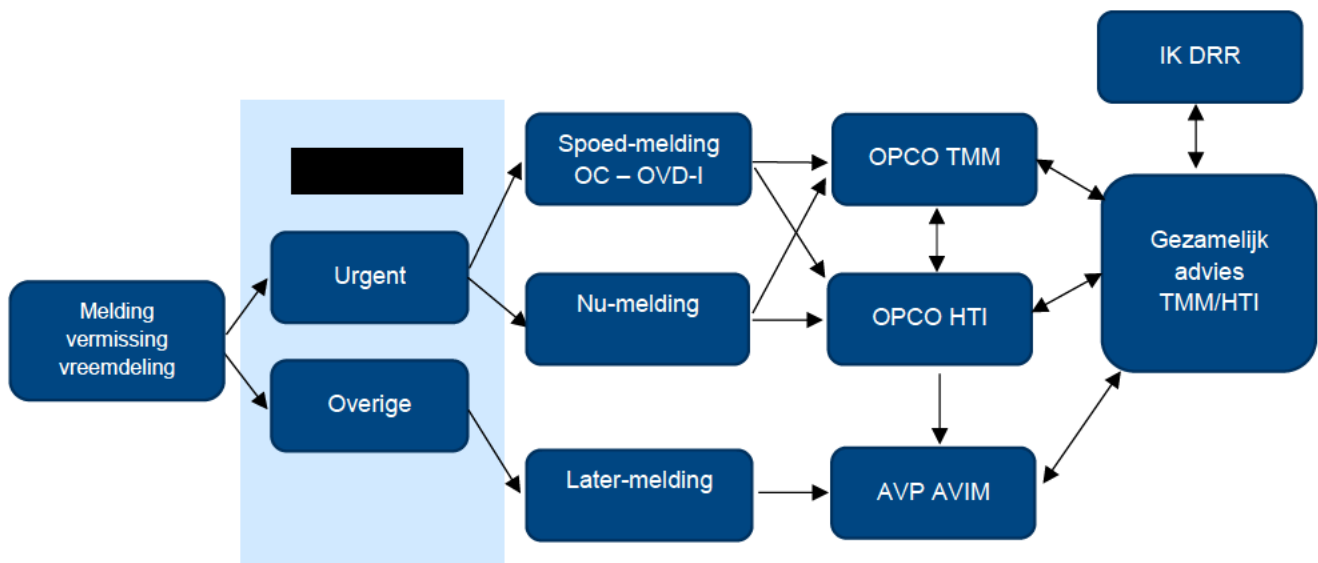
### Taak AVP

In een eerder stadium is binnen het LOVIM de afspraak gemaakt dat iedere AVIM een AVP aanstelt. Waar deze AVP formatief wordt ondergebracht is aan de eenheden zelf. Uitgangspunt is wel dat dit een specialist moet zijn vanwege de taken en verantwoordelijkheden. Deze taken en verantwoordelijkheden moeten landelijk gelijk zijn om een zo uniform mogelijk werkproces te garanderen. De teamchef van de betreffende AVIM is verantwoordelijk voor het aanstellen van de AVP en ziet toe op een juiste invulling van de rol.

#### De AVP:

- Monitort op hoofdlijnen alle urgente vermissingen van vreemdelingen
- Kan betrokken worden bij het formuleren van een advies bij een urgente vermissing
- Doet geen onderzoekshandelingen. De regie ligt altijd in het district, maar de AVP kan wel “onze bronnen en partners” gebruiken om informatie aan te leveren of te duiden en kan mogelijk de opsporing verbreden met zijn kennis vanuit de vreemdelingen- dan wel vanuit mensenhandel/smokkel-perspectief
- Monitort de gehele lijst van vermiste vreemdelingen in de categorie LATER of vreemdelingenadvies nog gewenst is of als er nieuwe informatie mbt signalen mensenhandel is
- Kijkt naar mogelijke trends en doelgroepen die opvallen of waar aandacht voor moet zijn in de uitvoering (dit kan op vreemdelingen gebied maar dat kan ook op het gebied van uitbuiting). De AVP-er stelt zich in verbinding met het EMM en NVIK die zodoende de landelijke trends en fenomenen kunnen signaleren en laat zich door hen adviseren
- Staat in verbinding met de eenheidsspecialist vermiste personen om op de hoogte te blijven van ontwikkelingen m.b.t. vermissingen (waaronder ook het algemene werkproces) en draagt deze kennis over aan de afdeling
- Staat in verbinding met de AVP-ers van de andere eenheden om kennis te delen mbt vermissingen van vreemdelingen
- Houdt overzicht op de actuele lijst MOB/M100 om patronen te herkennen

#### Stroomschema



**Onderwerp**  
Werkproces vermissingen

**Datum**  
18 mei 2021

**Pagina**  
3 van 4

Bovenstaand stroomschema beschrijft hoe het proces eruit ziet. Een belangrijke differentiatie zit in de urgente / overige vermissingen.

De urgente vermissingen worden door de meldkamers geclassificeerd als spoed of nu-meldingen. Bij de spoed-meldingen wordt via de OVD-lijn meteen informatie achterhaald over de mogelijke verblijfplaats van de vermiste ongeacht de dag en het tijdstip. Dit zal met name gaan om contact-gegevens, relaties en verblijfsadressen. Vanuit de spoed-melding zal er met de OPCO TMM of HTI geschakeld worden (de benaming van deze rol kan per eenheid verschillen). Primair zal de OPCO HTI gebeld worden, maar bij evidente aanwijzingen voor MH/MS of relevante Summ-It-registraties kan de OPCO TMM benaderd worden. De OPCO die gebeld wordt (óf TMM, óf HTI) zal met zijn evenknie binnen de AVIM schakelen en indien relevant (bijvoorbeeld bij enige aanwijzing van signalen MH) een gezamenlijk advies formuleren en terugkoppelen. Van AVIM wordt verwacht dat er detailinformatie uit onze systemen (PSH-V / Summ-It) wordt aangeleverd waaruit mogelijke contacten, verblijfslocaties of een andere inschatting van de urgentie van de vermissing kan blijken. Hierbij kan eventueel het informatieknooppunt bevraagd worden om aanvullende gegevens aan te leveren, maar in principe is door het informatieknooppunt al alle informatie waar ze bij kunnen geleverd aan de regiehouder van de vermissing.

Bij een nu-melding zal deze informatie uitvraag niet in de acute fase plaatsvinden, maar zal de ingang naar de AVIM en gezamenlijke advisering hetzelfde zijn.

De overige / later-meldingen zullen niet via de OPCO TMM / HTI lopen, maar zullen gemonitord worden door de AVP. De AVP kan bij die monitoring een overige vermissing aanbrengen bij de regiehouder om het naar urgent te tillen. Dit kan bijvoorbeeld als de AVP-er er achter komt dat de vermiste binnen een bepaalde aangewezen kwetsbare doelgroep zit die landelijk zorg en aandacht vraagt of als er signalen mensenhandel zijn ontstaan.

#### **Vermiste minderjarigen / MOB**

In de annex vermiste AMV-ers staat naast de vermiste AMV-er ook nog de groep beschreven van de vermiste minderjarige die MOB is gegaan. De visie vanuit de werkgroep is dat minderjarigen eigenlijk niet MOB kunnen gaan, wij hebben als overheid namelijk altijd een verantwoordelijkheid als het gaat om deze doelgroep. Deze minderjarige vreemdelingen zouden in onze optiek dus ook als vermist opgegeven moeten worden. Dit punt zal echter op een ander moment geadresseerd moeten worden. Nidos zal hier bijvoorbeeld een belangrijke rol in moeten spelen.

#### **Vermisingenportaal**

Alle vermissingen (dus ook die van de vermiste vreemdeling) zullen tzt via het vermissingenportaal gemeld moeten worden. Dit proces zal nog verder uitgewerkt moeten worden. Er ligt hierbij ook een belangrijke rol voor NIDOS. Zij zullen benaderd worden om in het proces van de ontwikkeling van het portaal meegenomen te worden.

#### **Vraag aan het LOVIM**

Wij vragen de leden van het LOVIM om akkoord te gaan met het voorstel zoals in deze memo staat beschreven en daarnaast commitment op de rol van AVP-er en de omschreven taken. Dit met als doel om in heel Nederland dezelfde monitoring op de vermiste vreemdelingen te krijgen, waardoor er beter zicht is op deze doelgroep. Daarnaast zal hiermee een netwerk ontstaan waarbinnen men elkaar kan helpen en versterken.

**Onderwerp**  
Werkproces vermissingen

**Datum**  
18 mei 2021

**Pagina**  
4 van 4

### **Bijlage: implementatie**

De implementatie van het proces zal onder de verantwoordelijkheid van de lijn plaatsvinden. Teamchefs, Teamleiders en operationeel experts zijn verantwoordelijk om binnen de eigen eenheid hierop te sturen en zijn eindverantwoordelijk voor het in werking brengen van dit nieuwe proces.

Omdat het hier om een landelijke implementatie gaat is ons advies om de implementatie te laten begeleiden door een landelijk implementatieteam.

Ons advies zou zijn om dit implementatieteam als volgt samen te stellen:

- Voortrekker AVP vanuit 1 of enkele eenheden
- Afgevaardigde vanuit het Landelijk bureau Vermiste Personen
- Portefeuilleteam Migratie

Dit implementatieteam zal zich richten op centrale afstemming met het DRIO, het NVIK en EMM, het beschikbaar stellen van kennis en tools om het proces in werking te krijgen, het structureel en actief hulp aanbieden aan de eenheden gedurende het gehele implementatieproces en het vakinhoudelijke netwerk AVP landelijk te versterken.

De implementatiefase zal uit 3 fasen bestaan:

- Voorbereidingsfase (o.a. inrichten rol AVP, samenstellen implementatieteam, contacten NVIK/EMM etc) – start direct na akkoord LOVIM
- Daadwerkelijke implementatie werkproces – start 1 september 2021
- Evaluatie en bijsturen implementatie – december 2021 / maart 2022