

[REDACTED]

Van: [REDACTED]
Verzonden: woensdag 20 januari 2021 17:24
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: FW: Beleidsuitgangspunten Handelingsperspectief Tolerantiegrenzen en Bejegeningsprofiel manifestatie Met opmerkingen Politie.docx
Bijlagen: Beleidsuitgangspunten Handelingsperspectief Tolerantiegrenzen en Bejegeningsprofiel manifestatie Met opmerkingen Politie.docx; 20210124_Bestuurlijke rapportage Pegida 24-01-2021.pdf

E

Hoi [REDACTED]

Vanuit de ambtelijke werkgroep is bijgevoegd document uitgewerkt, met daarin opgenomen de Strategische/Beleidsuitgangspunten, tolerantiegrenzen en het bejegeningsprofiel. Wij hebben hier vanuit het Basisteam al enkele opmerkingen bij geplaatst. Graag ook jullie reactie. Ik zal het document daarna terugleggen bij de ambtelijke werkgroep zodat dit meegenomen kan worden in de voorbereiding op de Gezagsdriehoek van morgen (21-01)

Daarnaast hebben wij de gemeente vanmiddag van een bestuurlijke rapportage voorzien, met daarin ons politieadvies, zie bijlage.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]
Wvd. Operationeel Specialist C

Politie | Eenheid Oost-Brabant | District Eindhoven
Bezoekadres: Aalsterweg 290, 5644 RK Eindhoven
Postbus 90163 5200 MS 's-Hertogenbosch
M: [REDACTED]

E

Van: [REDACTED]
Verzonden: woensdag 20 januari 2021 15:50
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: Beleidsuitgangspunten Handelingsperspectief Tolerantiegrenzen en Bejegeningsprofiel manifestatie Met opmerkingen Politie.docx

E

Integraal kader t.b.v. manifestaties op 24 januari 2021

20-01-2021

Dit document is leidend voor de verboden manifestatie van "Pegida" en de ingetrokken manifestatie van "Nederland in Verzet, Weg met dit Kabinet" op zondag 24 januari 2021. Onderstaande strategische uitgangspunten, het handelingskader, de tolerantiegrenzen en het bejegeningprofiel worden ter goedkeuring aan de Gezagsdriehoek voorgelegd.

Strategische uitgangspunten

Deze strategische uitgangspunten, het handelingskader, de tolerantiegrenzen en het bejegeningprofiel worden u op 21 januari 2021 ter goedkeuring aangeboden.

Hier onder staan de strategische uitgangspunten beschreven:

1. Spontane of te laat aangevraagde manifestaties vanuit de organisatie Nederland in Verzet, Weg met dit Kabinet worden niet toegestaan.
2. Voorkomen dient te worden dat groepsvorming plaatsvindt die in de beeldvorming gezien kunnen worden als een manifestatie.
3. Er wordt voor het weekend van 23 en 24 januari 2021 één lijn getrokken, waarmee ook andere niet of te laat aangekondigde manifestaties niet worden gefaciliteerd tenzij...
4. Op basis van te verwachten effecten en het meest actuele beeld, kan uitsluitend de Gezagsdriehoek dit voorgaand uitgangspunt heroverwegen. Uitzonderingen kan alleen worden toegestaan indien er qua doel, organisatie of locatie, geen binding is met de ingetrokken manifestatie van Nederland in Verzet. Daarbij dient het belang van de vrijheid om te manifesteren enerzijds en de bescherming van de gezondheid, het risico op wanordelijkheden en de eventuele gevolgen daarvan voor het verkeer anderzijds afgewogen te worden;
5. Gezien de bijzondere situatie rondom Covid-19, dient de kans op verspreiding van het corona-virus geminimaliseerd te worden. Uitgangspunt is daarbij de inachtneming van de op dat moment geldende landelijke COVID-19 maatregelen.
6. Mensen die in de binnenstad aanwezig zijn of wonen en niet deelnemen aan eventuele spontane manifestaties, dienen beschermd te worden tegen COVID-19 en (ernstige) wanordelijkheden.
7. Als overheid zijn wij dienstbaar en neutraal en laten wij zien dat wij ons ook houden aan de COVID-19 maatregelen.
8. Er wordt handhavend opgetreden op grond van bestaande wet- en/of regelgeving, dan wel noodbevoegdheden, op het moment dat bestaande wet- en/of regelgeving niet worden nageleefd. Het optreden vindt gefaseerd plaats conform de opgestelde tolerantiegrenzen en het bejegeningprofiel.
9. Bij incidenten wordt prioriteit gegeven aan het behoud of herstel van een veilige situatie c.q. de openbare orde boven eventuele strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde. Zodra de situatie het toelaat, wordt gekeken of er strafrechtelijk kan worden opgetreden.
10. Het bevoegd gezag geeft voor dit voorzienbaar grootschalig optreden toestemming voor de inzet van de mobiele eenheid, waaronder begrepen het optreden van aanhoudingseenheden, verkenningseenheden, beredenen en hondengeleiders.

PB

Met opmerkingen

Met opmerkingen

Handelingsperspectief spontane manifestaties

Alle besluiten waar COVID-19 maatregelen aan ten grondslag liggen worden altijd genomen door de burgemeester op advies van de lokale Gezagsdriehoek.

De informatielijn loopt als volgt:

Cameratoezicht ↔ Operationeel Team ↔ **Ondersteuningsteam** ↔ Gezagsdriehoek

1. Personen die in de binnenstad aanwezig zijn met een duidelijk doel om te manifesteren of de orde te verstoren, worden aangesproken en verzocht het gebied te verlaten.
2. Indien onverhoopt een spontane manifestatie ontstaat, kan uitsluitend de burgemeester op advies van de Gezagsdriehoek deze beëindigen (**kritisch besluit**). Bij beëindiging wordt dit aangezegd en dient met het gebied te verlaten.
3. Indien men daar geen gehoor aan geeft, wordt het noodbevel afgegeven (**kritisch besluit**). Na uitvaardigen noodbevel, dient dit mondeling aan de aanwezige demonstranten gevorderd te vertrekken.
4. Indien men geen gehoor geeft aan het noodbevel wordt **de-escalerend** opgetreden.

Beleidsuitgangspunten optreden politie en Handhaving

1. De politie handhaaft de openbare orde en is er op gericht om het plegen van strafbare feiten te voorkomen. Bij eventuele verstoringen probeert men deze zo spoedig mogelijk te herstellen;
2. In het kader van toezicht en handhaving is de politie zichtbaar aanwezig in de stad.
3. Het politieoptreden veroorzaakt niet meer overlast dan redelijkerwijs verwacht mag worden.
4. Het optreden van de politie dient zich te kenmerken door een de-escalerend karakter. De politie bewaakt de fysieke veiligheid van omstanders en verleent hulp aan hen die dit behoeven.
5. Groepen of personen die zich (willen) begeven naar de binnenstad van Eindhoven en kennelijk voornemens zijn om te demonstreren en/of de openbare orde en/of veiligheid te verstoren, worden zo vroeg mogelijk fysiek en digitaal gesignaleerd, tegengehouden en gesommeerd te vertrekken. Hiermee wordt voorkomen dat groepsvorming ontstaat in de binnenstad.
6. Bij signalen van spontane manifestaties wordt direct de gemeente geïnformeerd met het verzoek aan de Gezagsdriehoek om de manifestatie te beëindigen.
7. Bij een optreden dient voortdurend de afweging gemaakt te worden tussen het beoogde doel en de eventuele effecten op de openbare orde. Het optreden kan eventueel tijdelijk worden uitgesteld, indien gevaar voor escalatie aanwezig is of indien door optreden de veiligheid van personeel of derden gevaar loopt.
8. De inzet van de politie is er op gericht gevaar voor het verkeer te voorkomen en de doorstroming op doorgaande wegen te waarborgen.
9. De politie is primair verantwoordelijk voor het optreden tegen potentiële demonstranten binnen de gestelde strategische uitgangspunten, ter voorkoming van groepsvorming, wanordelijkheden, in het belang van het verkeer en/of ter bescherming van de volksgezondheid.
10. Gemeentelijke handhaving werkt rondom mogelijke demonstranten uitsluitend signalerend en beperkt zich verder tot hun reguliere taken.

Met opmerkingen [Redacted]

PB

Met opmerkingen [Redacted]

Verwijdert: [Redacted]

Met opmerkingen [Redacted]

11. Tegen personen die zich schuldig maken aan het plegen van strafbare feiten wordt opgetreden. De wijze van optreden is afhankelijk van de situatie. Bij het verrichten van aanhoudingen wordt de ernst van de overtredingen afgewogen tegen de gevolgen voor de verdere handhaving van de openbare orde. Als onmiddellijke aanhouding niet mogelijk is of om moverende redenen uitgesteld dient te worden, wordt indien mogelijk ingezet op aanhouding op een later tijdstip.
12. Het politieoptreden heeft een gefaseerd en gedifferentieerd karakter. Bij ongeregelde hanteert de politie een opschalingsmodel waar proportionaliteit, subsidiariteit en de-escalatie centraal staan. Door de inzet van verschillende eenheden wordt geborgd dat de politie in verschillende fasen van escalatie effectief kan optreden. Daarbij zal de politie personen blijven aanspreken op hun gedrag en steeds trachten om de situatie te de-escaleren. Indien wanordelijkheden aanhouden dan wel grootschalig worden kunnen er, uitsluitend na akkoord van het bevoegd gezag, aanvullende noodbevoegdheden worden ingezet.
13. Indien wanordelijkheden aanhouden dan wel grootschalig worden, kan uitsluitend na akkoord van het bevoegd gezag de Mobiele Eenheid van de politie optreden. Tijdens de Gezagsdriehoek van 19 januari 2021 heeft het bevoegd gezag voor spoedgevallen het mandaat belegd bij de politie, waarbij het bevoegd gezag zo snel mogelijk geïnformeerd wordt over de inzet van de Mobiele Eenheid.

Verwijderd: de

Tolerantiegrenzen politieoptreden

Onverminderd wettelijke (straf)bepalingen en lokale verordeningen, wordt onderstaand gedrag of handelen niet getolereerd en wordt door de politie opgetreden bij:

- Het (grootschalig) verstoren van de openbare orde voorafgaand aan, tijdens en na afloop van aangekondigde en onaangekondigde manifestaties.
- Het creëren of uitlokken van gevaar voor publiek.
- Het belemmeren van de politie, gemeenteambtenaren en/of andere hulpverlenende instanties in de uitoefening van hun publieke taak alsmede het belemmeren van eventueel aanwezige media.
- Het met zich voeren en tonen van tekens, afbeeldingen en/of het uiten van teksten die beledigend, opruiend of discriminerend zijn.
- Het overtreeden van gedragingen genoemd in het VPT-protocol, zoals het bespugen van politiemedewerkers of andere overheidsfunctionarissen.
- Het dragen van gezicht bedekkende kleding of kledingstukken die het doel hebben om herkenning te voorkomen (bivakmutsen, helmen, shawls, e.d.) én dit mogelijk aanleiding geeft tot wanordelijkheden (art. 2.1 APV en in bepaalde gevallen WetID).
- Het dreigen met of daadwerkelijk gebruik van geweld, het uiten van beledigende en/of discriminatoire uitlatingen. In het bijzonder geweld of dreiging met geweld (fysiek/verbaal) tegen personen met een publieke taak.
- Het bezit of gebruik van (geïmproviseerde of potentiële) slag-, stoot- en andere wapens, vuurwerk of andere objecten die evident gericht zijn op het verstoren van de openbare orde of het politieoptreden te hinderen.
- De aanwezigheid van een persoon of personen waarvan op grond van feitelijkheden of gedragingen zichtbaar of aantoonbaar is dat zij zich willen aansluiten bij een niet aangekondigde manifestatie en/of het doel hebben om de openbare orde te verstoren.
- De aanwezigheid van personen of groepen op of in de nabijheid van de locaties van eventuele manifestatie, waarbij het mogelijk is dat ze tegengestelde belangen hebben dan de demonstranten en waarbij de vrees voor verstoringen van de openbare orde bestaat.
- Het in gevaar brengen of belemmeren van (de doorgang van) het verkeer.

- Het niet voldoen aan een bevel of vordering.
- Het overtreden van een eventueel uitgevaardigd noodbevel of noodverordening.
- Bij opruiing neemt de politie contact op met het Openbaar Ministerie voor eventueel vervolgstappen.

Bejegeningprofiel politieoptreden

- **Dienstbaar en alert (detecteren):**
 - De politie is er voor iedereen en stelt zich vriendelijk, duidelijk, neutraal en respectvol op. Personen en partijen die hun mening willen uiten worden met respect benaderd en behandeld.
 - Aan hen die dat willen wordt zoveel als mogelijk de ruimte geboden hun mening te uiten. Mensen die hun mening willen uiten dienen hierbij binnen de grenzen van de wet en de aanwijzingen van de burgemeester te blijven.
 - De politie-inzet rondom manifestaties is er primair op gericht om deze manifestaties zo goed mogelijk te laten verlopen. De opstelling van de politie is altijd neutraal.
- **Dialogoog:**
 - Het uitgangspunt is dat er zoveel mogelijk contact wordt gelegd met personen van wie verwacht wordt dat ze gaan demonstreren en met hen afspraken te maken die passend zijn binnen de beleidsuitgangspunten en tolerantiegrenzen. Er dient hierbij rekening gehouden te worden met het gegeven dat het niet alleen de politie is die in contact staat met demonstranten maar vaak ook medewerkers van de gemeente of organisatoren van de manifestatie contact met demonstranten hebben.
- **De-escaleren:**
 - Als demonstranten zich niet houden aan de door de burgemeester gegeven aanwijzingen dan wel anderszins uit woord en/of gedrag blijkt dat verkeer en/of de openbare orde wordt verstoord (of dreigt te worden verstoord), wordt in eerste instantie ingezet op het voorkomen van escalatie. Hierbij wordt aan de doelgroep duidelijk opdracht gegeven om het ongewenste gedrag onmiddellijk te doen stoppen.
- **Doorpakken:**
 - Tegen ordeverstoringen en andere strafbare feiten wordt adequaat en doortastend opgetreden. Indien de aanwijzingen niet worden opgevolgd, zal zoveel als mogelijk worden overgegaan tot aanhouding indien de openbare orde daarmee niet in het geding komt. Zo nodig worden aanhoudingen uitgesteld tot na afloop van de manifestatie. De manifestatie kan in opdracht van de burgemeester worden beëindigd.

Met opmerkingen

Geweldsbepalingen politieoptreden manifestaties Eindhoven

De politie is bevoegd om op grond van artikel 7 van de Politiewet 2012 onder voorwaarden geweld aan te wenden. De aanwending van geweld is toegestaan als het doel niet op een andere manier kan worden bereikt (subsidiariteit) en als het aangewende geweld, ook voor wat betreft de daaraan verbonden risico's, in verhouding staat tot het te bereiken doel (proportioneel). Tevens dient de aanwending van het geweld zoveel mogelijk voorafgegaan te worden door een waarschuwing.

Desondanks zijn een aantal specifieke geweldsbepalingen van toepassing:

- Het optreden van de politie is proactief en gericht op het voorkomen van de noodzaak om geweld aan te wenden.

- Een eventuele geweldsaanwending behoort proportioneel te zijn en een relatie te hebben met het te bereiken doel, alsmede de grenzen van redelijkheid en gematigdheid niet te overschrijden.
- Het primaire doel van het politieoptreden is om rust en veiligheid te creëren. Als verwacht kan worden dat gebruik van (gewelds)bevoegdheden zal leiden tot escalatie, wordt dit voorgelegd aan de Gezagsdriehoek, tenzij direct optreden vereist is.
- Zoals hiervoor al is vermeld, dient de aanwending van geweld zo mogelijk voorafgegaan te worden door een waarschuwing. Indien het een groep personen betreft waartegen met geweld zal worden opgetreden, dient op luide en niet mis te verstane wijze te worden gewaarschuwd en wel met de tekst: "Hier spreekt de politie, verwijderd u, of geweld zal worden gebruikt". Zoveel mogelijk dienen de vorderingen tijdens de actie herhaald te worden om ook nieuwsgierige omstanders te wijzen op de risico's die zij lopen als men zich binnen het actiegebied blijft ophouden.
- Indien geweld is gebruikt, dienen de aanleiding voor het gebruik van het geweld, het geweld dat gebruikt is en de gevolgen van de geweldsaanwending conform ambtsinstructie gemeld te worden. Als het geweld is aangewend onder leiding van een meerdere, draagt deze zorg voor deze melding.
- Na aanwending van noodzakelijk geweld wordt zo snel mogelijk gede-escaleerd naar een lager niveau in de geweldspiraal.

Verwijderd: 

Bestuurlijke rapportage (vertrouwelijk)



Algemene zaakgegevens

Zaak : **Demonstratie "Pegida" op 24-01-2021**
Betreft : Kennisgeving Demonstratie "Pegida" op 24-01-2021
Ten behoeve van : De Burgemeester van Eindhoven
Opgemaakt op : 20 januari 2021
Rapporteur : Teamchef BT Eindhoven Zuid - [REDACTED]

E

Doel

Het doel van deze bestuurlijke rapportage is de Burgemeester te adviseren in zijn afweging om voorafgaand aan de demonstratie eventuele voorschriften of beperkingen te stellen (op grond van artikel 5 van de Wet Openbare Manifestaties), in het belang van de bescherming van de gezondheid, van het verkeer en de bestrijding of voorkoming van wanordelijkheden, welke degenen die deze demonstratie houden of daaraan deelnemen in acht moeten nemen.

Verbod op delen informatie gaat over op ontvanger

Deze informatie wordt door politie Oost Brabant op grond van artikel 16 van de Wet Politiegegevens (WPG), met het oog op de handhaving van de openbare orde, verstrekt aan de Burgemeester van gemeente Eindhoven. De WPG stelt de ontvanger van deze informatie verplicht tot geheimhouding daarvan (artikel 7 van de WPG). Dit houdt in dat de rapportage niet met derden kan worden gedeeld zonder uitdrukkelijke toestemming van de opsteller(s).

Aanleiding

Kennisgeving demonstratie "Pegida" aan gemeente Eindhoven

Op 11-01-2021 is door [REDACTED] namens Pegida, bij de gemeente Eindhoven een kennisgeving per elektronisch formulier ingediend voor het houden van een demonstratie op zondag 24 januari 2021 van 13:30 tot 15:30 uur.

In deze kennisgeving wordt aangegeven te willen demonstreren op het Stadhuisplein te Eindhoven. Als verzamelplaats geven zij tevens het Stadhuisplein aan. Er wordt gemeld dat gebruik zal worden gemaakt van een spandoek, geluidsinstallatie, podium, auto met aanhanger.

De demonstratie van Pegida richt zich volgens de kennisgeving op het volgende: "Tegen de islamisering en Machtsmisbruik Elite". De organisatie verwacht een deelname van circa 30 personen aan de demonstratie. Zij zorgen zelf voor een ordedienst.

Verzoek gemeente Eindhoven

Door de gemeente Eindhoven is aan de politie eenheid Oost Brabant verzocht een bestuurlijke rapportage op te stellen naar aanleiding van de ontvangen kennisgeving. Deze rapportage gaat derhalve in op 4 hoofdelementen:

1. Het informatiebeeld op basis van de bronnen die de politie ter beschikking staan.
2. Inschatting van de risico's in het kader van de openbare orde en veiligheid.
3. Een schets van de mogelijke maatregelen om de manifestaties op de in de kennisgevingen genoemde data, tijdstippen en locaties in goede banen te kunnen leiden.
4. Een advies aan de burgemeester

1. Informatiebeeld

Door Pegida zijn de afgelopen twee jaar meerdere demonstraties aangevraagd en /of beschikt. Hier-voor zijn door de politie diverse informatiebeelden opgemaakt en opgenomen in bestuurlijke rapporta-ges.

Informatiebeeld 20 januari 2021

C+D

- [Redacted text block]

- [Redacted text block]

- [Redacted text block]

- [Redacted text block]

- [Redacted text block]

- [Redacted text block]

- [Redacted text block]

[Redacted]

[Redacted]

C+D

[Redacted]

3. Voorgestelde maatregel

Gelet op voorgenoemde risico's zien wij de volgende mogelijke maatregelen:

- [Redacted]
- [Redacted]

C+D

4. Advies

Gezien:

- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]

C+D

Wordt geadviseerd om de eerder voorgestelde maatregelen te treffen.

[REDACTED]

Van: [REDACTED] E
Verzonden: woensdag 20 januari 2021 17:57
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: FW: Beschikking Pegida - integraal advies - beleidsuitgangspunten
Bijlagen: Agp. 4 Integraal advies Gezagsdriehoek.docx; Agp. 5 Beleidsuitgangspunten.docx; 20210120 Beschikking.pdf

En hierbij de stukken ter voorbereiding op de Gezagsdriehoek van morgen. Met daarbij dus de kanttekening dat er van ons nog een reactie wordt verwacht op de Beleidsuitgangspunten (zie mijn vorige mail).

Met vriendelijke groet,

[REDACTED] E
 Wnd. Operationeel Specialist C

Politie | Eenheid Oost-Brabant | District Eindhoven
 Bezoekadres: Aalsterweg 290, 5644 RK Eindhoven
 Postbus 90163 5200 MS 's-Hertogenbosch
 M: [REDACTED]

Van: [REDACTED]
Verzonden: woensdag 20 januari 2021 16:44
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: FW: Beschikking Pegida - integraal advies - beleidsuitgangspunten

Van: [REDACTED]
Verzonden: woensdag 20 januari 2021 16:34
Aan: OOB - District Eindhoven - Evenementen [REDACTED]
 [REDACTED]
Onderwerp: Beschikking Pegida - integraal advies - beleidsuitgangspunten E

Beste collega's,

Hierbij de ondertekende beschikking voor Pegida.

Het verzoek is nog te kijken naar het integraal advies en beleidsuitgangspunten (punt 4 en 5). Morgen om 15:30 uur staat de driehoek gepland, zouden jullie ons tijdig willen voorzien van eventuele opmerkingen.

Alvast bedankt.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED] E

Specialist veiligheid | Sector VJB afdeling veiligheid |
 Gemeente Eindhoven | Stadhuisplein 2 | Postbus 90150 | 5600 RB Eindhoven |
 GSM: [REDACTED] | www.eindhoven.nl |

Niet aanwezig op vrijdag



VERTROUWELIJK

Advisering Driehoeksoverleg – 20 januari 2021.

Ter bespreking:

1. Strategische uitgangspunten
2. Actueel beeld
3. Optie en scenario's
4. Beoordeling situatie
5. Operationele aspecten
6. Te nemen sleutelbesluiten

Inleiding

Dit document is leidend voor de verboden manifestatie van "Pegida" en de ingetrokken manifestatie van "Nederland in Verzet, Weg met dit Kabinet" op zondag 24 januari 2021. Onderstaande strategische uitgangspunten, het handelingskader, de tolerantiegrenzen en het bejegeningprofiel worden ter goedkeuring aan de Gezagsdriehoek voorgelegd.

Het betreft onderstaande betoging(en).

Aanvrager en onderwerp + genoemde aantallen vanuit organisatie	Datum	Tijdstip	Locatie	Geadviseerd
Pegida Onderwerp: Tegen de islamisering en Machtsmisbruik Elite Kennisgeving: 12 januari 2021 Aantal deelnemers: 30 deelnemers	Zon. 24 januari '21	13:30 uur- 15:30 uur	Stadhuisplein	Verbieden.
Ingetrokken manifestatie Nederland in verzet, weg met dit kabinet. Onderwerp: protest tegen de coronamaatregelen. Kennisgeving: Ingetrokken op 19 januari 2021 Aantal deelnemers: Onbekend	Zon. 24 januari '21	14:00 uur - 16:00 uur	18 Septemberplein	Alternatieve demonstraties niet toestaan.

Er wordt veel gewicht toegekend aan het grondrecht van demonstratie en de vrijheid van meningsuiting en tegelijkertijd wordt ook de situatie rondom COVID-19 zwaar meegewogen in de voorbereiding teneinde de kans op virusverspreiding te minimaliseren. Beide zaken zijn belangrijk en moeten zoveel als mogelijk gewaarborgd worden evenals de openbare orde en veiligheid in de stad.

1. Strategische uitgangspunten

Deze strategische uitgangspunten, het handelingskader, de tolerantiegrenzen en het bejegeningprofiel worden u op 21 januari 2021 ter goedkeuring aangeboden.

Hier onder staan de strategische uitgangspunten beschreven:

1. Spontane of te laat aangevraagde manifestaties vanuit de organisatie Nederland in Verzet, Weg met dit Kabinet worden niet toegestaan;

VERTROUWELIJK

VERTROUWELIJK

2. Voorkomen dient te worden dat groepsvorming plaatsvindt die in de beeldvorming gezien kunnen worden als een manifestatie.
3. Er wordt voor het weekend van 23 en 24 januari 2021 één lijn getrokken, waarmee ook andere niet of te laat aangekondigde manifestaties niet worden gefaciliteerd tenzij...
4. Op basis van te verwachten effecten en het meest actuele beeld, kan uitsluitend de Gezagsdriehoek dit voorgaand uitgangspunt heroverwegen. Uitzonderingen kan alleen worden toegestaan indien er qua doel, organisatie of locatie, geen binding is met de ingetrokken manifestatie van Nederland in Verzet. Daarbij dient het belang van de vrijheid om te manifesteren enerzijds en de bescherming van de gezondheid, het risico op wanordelijkheden en de eventuele gevolgen daarvan voor het verkeer anderzijds afgewogen te worden;
5. Gezien de bijzondere situatie rondom Covid-19, dient de kans op verspreiding van het corona-virus geminimaliseerd te worden. Uitgangspunt is daarbij de inachtneming van de op dat moment geldende landelijke COVID-19 maatregelen.
6. Mensen die in de binnenstad aanwezig zijn of wonen en niet deelnemen aan eventuele spontane manifestaties, dienen beschermd te worden tegen COVID-19 en (ernstige) wanordelijkheden.
7. Als overheid zijn wij dienstbaar en neutraal en laten wij zien dat wij ons ook houden aan de COVID-19 maatregelen.
8. Er wordt handhavend opgetreden op grond van bestaande wet- en/of regelgeving, dan wel noodbevoegdheden, op het moment dat bestaande wet- en/of regelgeving niet worden nageleefd. Het optreden vindt gefaseerd plaats conform de opgestelde tolerantiegrenzen en het bejegeningsprofiel.
9. Bij incidenten wordt prioriteit gegeven aan het behoud of herstel van een veilige situatie c.q. de openbare orde boven eventuele strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde. Zodra de situatie het toelaat, wordt gekeken of er strafrechtelijk kan worden opgetreden.
10. Het bevoegd gezag geeft voor dit voorzienbaar grootschalig optreden toestemming voor de inzet van de mobiele eenheid, waaronder begrepen het optreden van aanhoudingseenheden, verkenningseenheden, beredenen en hondengeleiders.

2. Actueel beeld

[Redacted text block containing multiple lines of blacked-out content]

C+D

[REDACTED]

C+D

[REDACTED]

C+D

Algemeen beeld

[REDACTED]

[REDACTED]

C+D

[Redacted text block]

[Redacted text block]

C+D

[Redacted text block]

[Redacted text block]

3. Opties en scenario's

Ter voorbereiding op mogelijke onaangekondigde manifestaties is er één optie beschreven.

De Gezagsdriehoek heeft op 19 januari 2021 besloten om de niet aangekondigde manifestatie en de manifestatie van Pegida te verbieden. Het direct voorkomen van groepsvorming waar mogelijk is gewenst om te voorkomen dat:

- Politie en overige aanwezige in het gebied geprovoceerd worden.
- Aanzuigende werking ontstaat van sensatiezoekers.
- De gezondheid in gevaar wordt gebracht door het niet naleven van de COVID 19-maatregelen.

<u>Manifestaties worden niet toegestaan</u>	
Risico's	<ul style="list-style-type: none">• [Redacted]• [Redacted]• [Redacted]• [Redacted]
Scenario	[Redacted text block]

C+D



4. Beoordeling situatie

Het is in dit geval nagenoeg onmogelijk de mogelijke betogingen doorgang te laten vinden. Hoewel de vrijheid van meningsuiting (art. 7 Gw) en het recht tot vergadering en betoging (art. 9 Gw) een groot goed zijn, is er in deze situatie onvoldoende grond om de betoging te verbieden dan wel niet toe te staan. De keuze om de betoging niet te faciliteren is wel mogelijk.

Voor de landelijke maatregelen m.b.t. COVID-19 teneinde de kans op virusoverdracht te minimaliseren geldt dat (aanvullende) maatregelen van kracht zijn.

Wanneer	Overtreding van	Strafbaarstelling	Bevoegdheid	Opmerking
Buiten manifestatie om	Noodverordening COVID-19	Art. 443 WvSr	VzVr	Bijv. 1,5m afstandsregel
Voor, tijdens en na manifestatie	APV	Art. 6:1 APV	Burgemeester	Bijv. overlastfeiten par. 13 en vuurwerk.
(Ernstige vrees voor) oproerige beweging of andere ernstige wanordelijkheid en of rampen.	Te nemen maatregel; noodbevel of noodverordening	Noodbevel, art. 184 WvSr (=misdrijf) of noodverordening art. 443 WvSr (=overtreding).	Noodbevel: Burgemeester Noodverordening: VzVr	Acúút ingrijpen nodig, gewone middelen onvoldoende
(Ernstige vrees voor) OO-verstoring door aanwezigheid wapens	Te nemen maatregel: aanwijzen veiligheidsrisicogebied voor preventief fouilleren		Burgemeester	

VERTROUWELIJK

Kantelpunten en instrumenten

Indien er een betoging plaatsvindt/aanvangt wordt een kantelpunt bepaald door een aantal zaken. Dergelijke kantelpuntmomenten kunnen leiden tot directe beëindiging en ontbinding van de betoging.

<p>Aanwijzingen in het kader van de APV</p>	<p>Art. 2.1 Samenscholen en ongeregeldheden Art. 2.1a Gevaarlijke voorwerpen</p> <p>Onder samenschooling wordt verstaan: het groepsgewijs bij elkaar komen van mensen die een dreigende houding aannemen of kwade bedoelingen hebben.</p>
<p>Aanwijzingen in het kader van de NV COVID-19</p>	<p>1,5 meter</p>
<p>Noodbevoegdheden</p>	<p>Noodbevel: art. 175 Gemw.</p> <p>Wanneer: (ernstige vrees voor) oproerige beweging, andere ernstige wanordelijkheden of rampen; acuut ingrijpen nodig, gewone middelen onvoldoende; overzichtelijke situatie in aantal personen / tijd / plaats.</p> <p>Voordeel: mondeling mogelijk (stil: geen bekendmaking)</p> <p>Wat: Bijv. Ga weg! (Pas gebruik geweld na waarschuwing)</p> <p>Bevoegdheid Burgemeester Niet naleven → art. 184 WvSr (=misdrijf)</p>

* Op basis van aan te leveren informatie van de politie wordt een noodbevel opgemaakt. Het noodbevel ligt in lijn met het noodbevel van Amsterdam en het noodbevel dat is opgemaakt voor onaangekondigde manifestaties van Hooligans in juli 2020.


Bejegeningprofiel en Tolerantiegrenzen

In de bijlage bij dit advies zijn het bejegeningprofiel en de tolerantiegrenzen voor de politie opgenomen. Dit document biedt tevens handvatten voor de gemeentelijke operationele organisatie.

Communicatiekader

- Via matrix borden wordt medegedeeld dat er geen manifestaties zijn en dat mensen terug naar huis dienen te gaan.
- Door de gebiedscoördinator wordt actief contact opgenomen met de ondernemingen die direct aan het Stationsplein en 18 Septemberplein gelegen zijn (Horecavereniging Stationsplein / AH / St. Detailhandel Binnenstad).
- Op de dag zelf wordt actief gecommuniceerd via de regulier kanalen van de gemeente om niet naar de stad te komen.
- Communicatie achteraf vindt plaats op basis van de feitelijke situatie op het moment zelf.

In onderstaande tabel worden de collega's beschreven van Politie, Gemeente en OM die bereikbaar zijn (onder voorbehoud).

<p>Driehoek</p>	<p>John Jorritsma</p> <p></p>	<p>E</p>	
------------------------	--	----------	--

VERTROUWELIJK

	██████████ ██████████		
Ondersteuning driehoek	██████████ (jur. Advies) ██████████		
Operationeel Team	██████████ ██████████ ██████████		
	Handhaving		
Communicatie	██████████ ██████████ (woordvoerder) ██████████ (Social Media) ██████████ (woordvoerderspiket) ██████████ (website)		
SGBO	██████████		

E

5. Operationele aspecten:

- De politie-inzet is omvangrijk. Dit krijgen bezoekers en inwoners van de stad mee.
- Politie en Handhaving zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor het toezicht in het belang van het verkeer of ter bescherming van de gezondheid. De gemeente acteert op overtredingen met betrekking tot COVID-19 maatregelen zoals de 1,5 meter maatregel conform het handelingskader.
- Via Matrix borden in de stad wordt opgeroepen om terug te keren naar huis.
- De ondernemingen gelegen in het centrum worden geïnformeerd
- De afdeling Veiligheid is aanwezig bij cameratoezicht om in samenwerking met de politie te kunnen schakelen met de secretaris van de driehoek. De secretaris informeert de driehoek.

6. Te nemen besluiten

- Akkoord op dit integraal advies
- Fysieke aanwezigheid driehoek ja/nee?
- Akkoord op strategische uitgangspunten, handelingskader-, beleidsuitgangspunten-, tolerantiegrenzen- en bejegeningprofiel ten behoeve van politieoptreden.
- Akkoord op beschikking Pegida
- Akkoord op Burgemeestersbrief

Integraal kader t.b.v. manifestaties op 24 januari 2021

20-01-2021

Dit document is leidend voor de verboden manifestatie van "Pegida" en de ingetrokken manifestatie van "Nederland in Verzet, Weg met dit Kabinet" op zondag 24 januari 2021. Onderstaande strategische uitgangspunten, het handelingskader, de tolerantiegrenzen en het bejegeningsprofiel worden ter goedkeuring aan de Gezagsdriehoek voorgelegd.

Strategische uitgangspunten

Deze strategische uitgangspunten, het handelingskader, de tolerantiegrenzen en het bejegeningsprofiel worden u op 21 januari 2021 ter goedkeuring aangeboden.

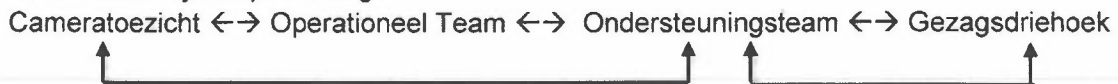
Hier onder staan de strategische uitgangspunten beschreven:

1. Spontane of te laat aangevraagde manifestaties vanuit de organisatie Nederland in Verzet, Weg met dit Kabinet worden niet toegestaan;
2. Voorkomen dient te worden dat groepsvorming plaatsvindt die in de beeldvorming gezien kunnen worden als een manifestatie.
3. Er wordt voor het weekend van 23 en 24 januari 2021 één lijn getrokken, waarmee ook andere niet of te laat aangekondigde manifestaties niet worden gefaciliteerd tenzij...
4. Op basis van te verwachten effecten en het meest actuele beeld, kan uitsluitend de Gezagsdriehoek dit voorgaand uitgangspunt heroverwegen. Uitzonderingen kan alleen worden toegestaan indien er qua doel, organisatie of locatie, geen binding is met de ingetrokken manifestatie van Nederland in Verzet. Daarbij dient het belang van de vrijheid om te manifesteren enerzijds en de bescherming van de gezondheid, het risico op wanordelijkheden en de eventuele gevolgen daarvan voor het verkeer anderzijds afgewogen te worden;
5. Gezien de bijzondere epidemiologische situatie, dient de kans op verspreiding van het corona-virus geminimaliseerd te worden. Uitgangspunt is daarbij de inachtneming van de op dat moment geldende COVID-19-maatregelen.
6. Mensen die in de binnenstad aanwezig zijn of wonen en niet deelnemen aan eventuele spontane manifestaties, dienen beschermd te worden tegen COVID-19 en (ernstige) wanordelijkheden.
7. Als overheid zijn wij dienstbaar en neutraal en laten wij zien dat wij ons ook houden aan de COVID-19 maatregelen.
8. Er wordt handhavend opgetreden op grond van bestaande wet- en/of regelgeving, waaronder noodbevoegdheden. Het optreden vindt gefaseerd plaats conform de opgestelde tolerantiegrenzen en het bejegeningsprofiel.
9. Bij incidenten wordt prioriteit gegeven aan het behoud of herstel van een veilige situatie c.q. de openbare orde boven eventuele strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde. Zodra de situatie het toelaat, wordt gekeken of er strafrechtelijk kan worden opgetreden.
10. Het bevoegd gezag geeft voor dit voorzienbaar grootschalig optreden toestemming voor de inzet van de mobiele eenheid, waaronder begrepen het optreden van aanhoudingseenheden, verkenningseenheden, beredenen en hondengeleiders.

Handelingsperspectief spontane manifestaties

Alle besluiten waar COVID-19 maatregelen aan ten grondslag liggen worden altijd genomen door de burgemeester op advies van de lokale Gezagsdriehoek.

De informatielijn loopt als volgt:



1. Personen die in de binnenstad aanwezig zijn met het doel om te manifesteren of de orde te verstoren, worden aangesproken en verzocht het gebied te verlaten.
2. Indien onverhoopt een spontane manifestatie ontstaat, kan uitsluitend de burgemeester op advies van de Gezagsdriehoek deze beëindigen (**kritisch besluit**). Bij beëindiging wordt dit aangezegd en dient men het gebied te verlaten.
3. Indien men daar geen gehoor aan geeft, wordt een noodbevel afgegeven (**kritisch besluit**). De inhoud van dit bevel wordt mondeling aan de aanwezigen kenbaar gemaakt.
4. Indien men geen gehoor geeft aan het noodbevel wordt de-escalerend opgetreden.

Beleidsuitgangspunten optreden politie en Handhaving

1. De politie handhaaft de openbare orde en is er op gericht om het plegen van strafbare feiten te voorkomen. Bij eventuele verstoringen probeert men deze zo spoedig mogelijk te herstellen;
2. In het kader van toezicht en handhaving is de politie zichtbaar aanwezig in de stad.
3. Het politieoptreden veroorzaakt niet meer overlast dan redelijkerwijs verwacht mag worden.
4. Het optreden van de politie dient zich te kenmerken door een de-escalerend karakter. De politie bewaakt de fysieke veiligheid van omstanders en verleent hulp aan hen die dit behoeven.
5. Groepen of personen die zich (willen) begeven naar de binnenstad van Eindhoven en kennelijk voornemens zijn om te demonstreren en/of de openbare orde en/of veiligheid te verstoren, worden zo vroeg mogelijk fysiek en digitaal gesignaleerd, tegengehouden en gesommeerd te vetrekken. Hiermee wordt voorkomen dat groepsvorming ontstaat in het gebied van de ingetrokken manifestatie.
6. Bij signalen van spontane manifestaties wordt via de afgesproken informatielijn de Gezagsdriehoek geïnformeerd met het verzoek om de manifestatie te beëindigen.
7. Bij een optreden dient voortdurend de afweging gemaakt te worden tussen het beoogde doel en de eventuele effecten op de openbare orde. Het optreden kan eventueel tijdelijk worden uitgesteld, indien gevaar voor escalatie aanwezig is of indien door optreden de veiligheid van personeel of derden gevaar loopt.
8. De inzet van de politie is er op gericht gevaar voor het verkeer te voorkomen en de doorstroming op doorgaande wegen te waarborgen.
9. De politie is primair verantwoordelijk voor het optreden tegen potentiële demonstranten binnen de gestelde strategische uitgangspunten, ter voorkoming van groepsvorming, wanordelijkheden, in het belang van het verkeer en/of ter bescherming van de volksgezondheid.
10. Gemeentelijke handhaving werkt rondom mogelijke demonstranten uitsluitend signalerend en beperkt zich verder tot hun reguliere taken.

11. Tegen personen die zich schuldig maken aan het plegen van strafbare feiten wordt opgetreden. De wijze van optreden is afhankelijk van de situatie. Bij het verrichten van aanhoudingen wordt de ernst van de overtredingen afgewogen tegen de gevolgen voor de verdere handhaving van de openbare orde. Als onmiddellijke aanhouding niet mogelijk is of om moverende redenen uitgesteld dient te worden, wordt indien mogelijk ingezet op aanhouding op een later tijdstip.
12. Het politieoptreden heeft een gefaseerd en gedifferentieerd karakter. Bij ongeregelde hanteert de politie een opschalingsmodel waar proportionaliteit, subsidiariteit en de-escalatie centraal staan. Door de inzet van verschillende eenheden wordt geborgd dat de politie in verschillende fasen van escalatie effectief kan optreden. Daarbij zal de politie personen blijven aanspreken op hun gedrag en steeds trachten om de situatie te de-escaleren. Indien wanordelijkheden aanhouden dan wel grootschalig worden kunnen er, uitsluitend na akkoord van het bevoegd gezag, aanvullende noodbevoegdheden worden ingezet.
13. Indien wanordelijkheden aanhouden dan wel grootschalig worden, kan uitsluitend na akkoord van de bevoegd gezag de Mobiele Eenheid van de politie optreden. Tijdens de Gezagsdriehoek van 19 januari 2021 heeft het bevoegd gezag voor spoedgevallen het mandaat belegd bij de politie, waarbij het bevoegd gezag zo snel mogelijk geïnformeerd wordt over de inzet van de Mobiele Eenheid.

Tolerantiegrenzen politieoptreden

Onverminderd wettelijke (straf)bepalingen en lokale verordeningen, wordt onderstaand gedrag of handelen niet getolereerd en wordt door de politie opgetreden bij:

- Het (grootschalig) verstoren van de openbare orde voorafgaand aan, tijdens en na afloop van aangekondigde en onaangekondigde manifestaties.
- Het creëren of uitlokken van gevaar voor publiek.
- Het belemmeren van de politie, gemeenteambtenaren en/of andere hulpverlenende instanties in de uitoefening van hun publieke taak alsmede het belemmeren van eventueel aanwezige media.
- Het met zich voeren en tonen van tekens, afbeeldingen en/of het uiten van teksten die beledigend, opruiend of discriminerend zijn.
- Het overtreden van gedragingen genoemd in het VPT-protocol, zoals het bespugen van politiemedewerkers of andere overheidsfunctionarissen.
- Het dragen van gezicht bedekkende kleding of kledingstukken die het doel hebben om herkenning te voorkomen (bivakmutsen, helmen, shawls, e.d.) én dit mogelijk aanleiding geeft tot wanordelijkheden (art. 2.1 APV en in bepaalde gevallen WetID).
- Het dreigen met of daadwerkelijk gebruik van geweld, het uiten van beledigende en/of discriminatoire uitlatingen. In het bijzonder geweld of dreiging met geweld (fysiek/verbaal) tegen personen met een publieke taak.
- Het bezit of gebruik van (geïmproviseerde of potentiële) slag-, stoot- en andere wapens, vuurwerk of andere objecten die evident gericht zijn op het verstoren van de openbare orde of het politieoptreden te hinderen.
- De aanwezigheid van een persoon of personen waarvan op grond van feitelijkheden of gedragingen zichtbaar of aantoonbaar is dat zij zich willen aansluiten bij een niet aangekondigde manifestatie en/of het doel hebben om de openbare orde te verstoren.
- De aanwezigheid van personen of groepen op of in de nabijheid van de locaties van eventuele manifestatie, waarbij het mogelijk is dat ze tegengestelde belangen hebben dan de demonstranten en waarbij de vrees voor verstoringen van de openbare orde bestaat.
- Het in gevaar brengen of belemmeren van (de doorgang van) het verkeer.

- Het niet voldoen aan een bevel of vordering.
- Het overtreden van een eventueel uitgevaardigd noodbevel of noodverordening.
- Bij opruiing neemt de politie contact op met het Openbaar Ministerie voor eventueel vervolgstappen.

Bejegeningprofiel politieoptreden

- **Dienstbaar en alert (detecteren):**
 - De politie is er voor iedereen en stelt zich vriendelijk, duidelijk, neutraal en respectvol op. Personen en partijen die hun mening willen uiten worden met respect benaderd en behandeld.
 - Aan hen die dat willen wordt zoveel als mogelijk de ruimte geboden hun mening te uiten. Mensen die hun mening willen uiten dienen hierbij binnen de grenzen van de wet en de aanwijzingen van de burgemeester te blijven.
 - De politie-inzet rondom manifestaties is er primair op gericht om deze manifestaties zo goed mogelijk te laten verlopen. De opstelling van de politie is altijd neutraal.
- **Dialogoog:**
 - Het uitgangspunt is dat er zoveel mogelijk contact wordt gelegd met personen van wie verwacht wordt dat ze gaan demonstreren en met hen afspraken te maken die passend zijn binnen de beleidsuitgangspunten en tolerantiegrenzen. Er dient hierbij rekening gehouden te worden met het gegeven dat het niet alleen de politie is die in contact staat met demonstranten maar vaak ook medewerkers van de gemeente of organisatoren van de manifestatie contact met demonstranten hebben.
- **De-escaleren:**
 - Als demonstranten zich niet houden aan de door de burgemeester gegeven aanwijzingen dan wel anderszins uit woord en/of gedrag blijkt dat verkeer en/of de openbare orde wordt verstoord (of dreigt te worden verstoord), wordt in eerste instantie ingezet op het voorkomen van escalatie. Hierbij wordt aan de doelgroep duidelijk opdracht gegeven om het ongewenste gedrag onmiddellijk te doen stoppen.
- **Doorpakken:**
 - Tegen ordeverstoringen en andere strafbare feiten wordt adequaat en doortastend opgetreden. Indien de aanwijzingen niet worden opgevolgd, zal zoveel als mogelijk worden overgegaan tot aanhouding indien de openbare orde daarmee niet in het geding komt. Zo nodig worden aanhoudingen uitgesteld tot na afloop van de manifestatie. De manifestatie kan in opdracht van de burgemeester worden beëindigd.

Geweldsbepalingen politieoptreden manifestaties Eindhoven

De politie is bevoegd om op grond van artikel 7 van de Politiewet 2012 onder voorwaarden geweld aan te wenden. De aanwending van geweld is toegestaan als het doel niet op een andere manier kan worden bereikt (subsidiariteit) en als het aangewende geweld, ook voor wat betreft de daaraan verbonden risico's, in verhouding staat tot het te bereiken doel (proportioneel). Tevens dient de aanwending van het geweld zoveel mogelijk voorafgegaan te worden door een waarschuwing.

Desondanks zijn een aantal specifieke geweldsbepalingen van toepassing:

- Het optreden van de politie is proactief en gericht op het voorkomen van de noodzaak om geweld aan te wenden.

- De politie doet er alles aan om geen geweld te gebruiken. Een eventuele geweldsaanwending behoort proportioneel te zijn en een relatie te hebben met het te bereiken doel, alsmede de grenzen van redelijkheid en gematigdheid niet te overschrijden.
- Het primaire doel van het politieoptreden is om rust en veiligheid te creëren. Als verwacht kan worden dat gebruik van (gewelds)bevoegdheden zal leiden tot escalatie, wordt dit voorgelegd aan de Gezagsdriehoek, tenzij direct optreden vereist is.
- Zoals hiervoor al is vermeld, dient de aanwending van geweld zo mogelijk voorafgegaan te worden door een waarschuwing. Indien het een groep personen betreft waartegen met geweld zal worden opgetreden, dient op luide en niet mis te verstane wijze te worden gewaarschuwd en wel met de tekst: "Hier spreekt de politie, verwijdt u, of geweld zal worden gebruikt". Zoveel mogelijk dienen de vorderingen tijdens de actie herhaald te worden om ook nieuwsgierige omstanders te wijzen op de risico's die zij lopen als men zich binnen het actiegebied blijft ophouden.
- Indien geweld is gebruikt, dienen de aanleiding voor het gebruik van het geweld, het geweld dat gebruikt is en de gevolgen van de geweldsaanwending conform ambtsinstructie gemeld te worden. Als het geweld is aangewend onder leiding van een meerdere, draagt deze zorg voor deze melding.
- Na aanwending van noodzakelijk geweld wordt zo snel mogelijk gede-escaleerd naar een lager niveau in de geweldspiraal.



gemeente Eindhoven

Manifestatie Pegida

T.a.v. [REDACTED]

Per mail aan: [REDACTED]

20 januari 2021

WOM21008

De burgemeester van de gemeente Eindhoven,

Overwegende

Uit een kennisgeving van 12 januari 2021 en een telefoongesprek op 18 januari 2021 met de heer [REDACTED] namens Pegida, blijkt het volgende:

Vorgenomen is een manifestatie op 24 januari 2021 van 13.30 uur tot en met 15.30 uur op het Stadhuisplein in Eindhoven;

Deze manifestatie richt zich tegen de islamisering en het machtsmisbruik van de elite;

De organisatie brengt in de kennisgeving naar voren dat zij gebruik wil maken van een auto met aanhanger, spandoek, geluidsinstallatie en een podium;

Bij de manifestatie zijn - volgens de kennisgeving - gemiddeld ongeveer 30 deelnemers aanwezig;

Het betreft hier een samenkomst op een openbare plaats in de zin van de Wet openbare manifestaties en de Algemene Plaatselijke Verordening Eindhoven;

Artikel 5, tweede lid, onder c van de Wet openbare manifestaties (WOM) bepaalt dat ik een voorgenomen manifestatie kan verbieden. Onder meer indien een van de in artikel 2 van de WOM genoemde belangen dat vordert. Hier gaat het om het in die bepaling genoemde belangen van voorkoming van wanordelijkheden en de bescherming van de gezondheid;

Ik dien te beoordelen of de manifestatie kan plaatsvinden, gelet op de in artikel 2 van de WOM genoemde belangen: ter bescherming van gezondheid, ter bestrijding of voorkoming van wanordelijkheden en het belang van het verkeer. Dit betreft geen belangenafweging. Ik zet het belang van het beschermen van de vrijheid van meningsuiting niet af tegen het belang van burgers van de gemeente Eindhoven zich veilig en vrijelijk te kunnen bewegen en niet te worden geconfronteerd met wanordelijkheden of gezondheidsrisico's. Ik beoordeel ook niet de inhoud van de boodschap die Pegida wenst te verkondigen en de wijze waarop zij dat wenst te doen.



Mijn belangenafweging betreft een inschatting van (1) de risico's – gelet op de aankondiging – voor de openbare orde en veiligheid indien de manifestatie doorgang vindt en (2) de risico's die dat oplevert gezien de zeer ernstige gezondheidskundige situatie in Nederland op dit moment. Vervolgens dien ik te besluiten of ik de manifestatie verbied of er zodanige voorwaarden aan verbind dat het risico op ernstige wanordelijkheden en gezondheidsrisico's aanvaardbaar zijn;

Ik ben van mening dat er een sfeer van provocatie en confrontatie rondom uw demonstratie hangt. Dit draagt bij aan de vrees voor het ontstaan van ernstige wanordelijkheden;

Het verleden heeft uitgewezen dat er zich ernstige wanordelijkheden kunnen voordoen bij demonstraties van Pegida. Specifiek in Eindhoven, maar ook in andere steden in het land slaagden tegendemonstranten bij manifestaties van Pegida er in de manifestatie te verstoren. Zo ook op 26 mei 2019 in Eindhoven. De grote inspanningen van gemeente, politie en andere partijen ten spijt, was rondom deze manifestatie sprake van ernstige wanordelijkheden. Deze bestonden onder meer uit massaal geweld tegen de politie midden in een woonwijk, en vernielingen van goederen van omwonenden;

De [REDACTED] heeft mij geïnformeerd over signalen rondom deze voorgenomen manifestatie. Op enkele Twitterkanalen en Facebookaccounts van Pegida wordt aangegeven een Koran te vernietigen en wordt gesuggereerd om een Koran te verbranden. Ook geeft de organisator op social media aan dat hij bij een verbod op verbranding wel een ander geschikt alternatief weet om de Koran te vernietigen;

In de kennisgeving wordt niet aangekondigd dat de organisatie voornemens is om een Koran te vernietigen. In het telefonisch contact van 18 januari 2021 dat mijn ambtenaar met de heer [REDACTED] had, wil deze, desgevraagd niets mededelen over de inhoud van zijn voorgenomen manifestatie;

Mijn [REDACTED] informeert mij dat hij vanuit verschillende netwerken verontrustende signalen ontvangt. De [REDACTED] van de [REDACTED] moskee [REDACTED] heeft bij hem aangegeven dat hij vanuit de gemeenschap signalen heeft ontvangen dat jongeren in andere steden de post op social media van de vernietiging van de Koran ook gezien hebben en naar Eindhoven willen komen. Omdat ze niet kunnen accepteren dat het "heilige boek" wordt verbrand. De [REDACTED] ontving niet eerder dit soort informatie uit zijn landelijke netwerk bij een aangekondigde manifestatie van Pegida, waardoor hij nu aangeeft dit signaal serieus te nemen. De [REDACTED] heeft ook aangegeven dat de informatie (het vernietigen van de Koran) snel rondgaat door het land omdat veel koepelorganisaties korte lijnen hebben met lokale moskeeën. Ook hebben bestuursleden van vier moskeeën vanuit het moskeebesturennetwerk hun zorgen geuit bij de [REDACTED]. Ze zijn bang voor een tegenreactie die te vergelijken is met de tegenreactie op 26 mei 2019 in Eindhoven. De moskeebesturen geven aan, dat, met name in deze coronatijd, moslims hoop en kracht putten uit de Koran. Door die te vernietigen of te verbranden, wordt veel kwaad bloed gezet, aldus de moskeebesturen.



EINDHOVEN

Ook [redacted] geeft aan zorgelijke signalen te ontvangen vanuit zijn netwerk. Het Turkse consulaat heeft contact opgenomen met mij via het afdelingshoofd van de afdeling Veiligheid om zijn zorgen over deze manifestatie en de tegenreactie die het oproept te delen. Het Turkse consulaat geeft aan dat zij een grote tegenreactie verwachten omdat een Koran vernietigd wordt. Vanwege de coronacrisis hebben mensen geen uitlaatklep en is men sowieso al snel geprikkeld, aldus de consul. Hij verwacht dat men hierdoor bereid is om een tegenreactie te geven zelfs vanuit Duitsland;

E

Tot slot attendeert mijn [redacted] mij op ervaringen elders in het land. Op 4 september 2020 is een manifestatie van Pegida in Apeldoorn op het laatste moment verboden. Ook in Apeldoorn werd een grote tegen reactie verwacht toen bekend werd dat Pegida een Koran wilde verbranden nabij een moskee, waardoor er een ernstige vrees was voor wanordelijkheden;

E

Op 20 januari 2021 heb ik een bestuurlijke rapportage van de politie ontvangen waarin zij mij het volgende beschrijft;

Er is voor zondag 24 januari 2021 aanvankelijk ook een kennisgeving gedaan voor een manifestatie van 'Weg met dit Kabinet' in Eindhoven op zondagmiddag 24 januari. Zij trokken 20 januari 2021 deze kennisgeving officieel in. 'Weg met dit Kabinet' annuleerde haar manifestatie op zondag 17 januari 2021 in Amsterdam ook. Desondanks verzamelden zich enkele duizenden demonstranten. Toen de politie handhavend optrad tegen de demonstranten leidde dit tot grote openbare orde verstoringen. Daarbij werd ook geweld gebruikt tegen politie. Een grootschalige inzet van de Mobiele Eenheid was noodzakelijk om de openbare orde weer te herstellen. Er zijn naar aanleiding hiervan ruim 140 aanhoudingen verricht;

De politie schrijft mij dat zij over informatie beschikt dat [redacted]

[redacted]

C+D

[redacted]



De politie schetst mij de volgende risico's. [REDACTED]

C+D

[REDACTED]

Ik heb gelet op de coronacrisis ook advies ingewonnen bij de GGD Brabant-Zuidoost. De GGD Brabant-Zuidoost schrijft mij dat de epidemiologische situatie in Brabant-Zuidoost zeer ernstig is. Het aantal besmette mensen per 100.000 inwoners ligt ruim boven de signaalwaarde van 250. Daarbij zijn er grote zorgen over de opkomst van nieuwe virusvarianten met een grotere besmettelijkheid. Deze omstandigheden vereisen een strikte naleving van de Covid-19 regels, omdat het risico op verspreiding van het Covid-19 virus groot is, aldus de GGD Brabant-Zuidoost;

De GGD Brabant-Zuidoost vervolgt;

'Samenkomst van grote groepen mensen is zeer onwenselijk. We maken ons daarbij met name zorgen over de reisbewegingen en de toeloop van buiten Eindhoven. Gezien het aantal besmettingen en opmars van nieuwe virusvarianten ontraden we bovenregionale reisbewegingen. De impact van het ontstaan van een brandhaard als gevolg van deze demonstraties kan zeer nadelige gevolgen hebben voor de gezondheid van de demonstranten en mensen in hun omgeving en kan tot een verzwarend van de druk op de gezondheidszorg leiden. De druk op de gezondheidszorg is in Brabant-Zuidoost al zeer hoog.'

De GGD Brabant-Zuidoost geeft mij in overweging de voorgenomen demonstratie te verbieden wanneer op basis van signalen en andere adviezen de kans als aanzienlijk wordt ingeschat dat de coronamaatregelen niet (kunnen) worden nageleefd;



EINDHOVEN

Resumé

Ik vind het van groot belang dat burgers hun mening kunnen uiten. Dat is een grondrecht dat beschermd dient te worden. Ik heb in het verleden een manifestatie van Pegida moeten beëindigen vanwege de ernst van de wanordelijkheden die zich daarbij toevordeden. Bij die manifestatie waren ongeveer 300 politiemensen aanwezig, waaronder twee pelotons ME. Ondanks deze grootschalige politie-inzet is sprake geweest van ernstige wanordelijkheden. In uw berichtgeving op social media wekt u de suggestie dat u het heilig geschrift van het moslimgeloof wilt verscheuren of verbranden. De aard en inhoud van uw manifestatie (welke door mij niet wordt beoordeeld) leidt tot veel onbegrip en weerstand binnen de geloofsgemeenschap. De politie acht het aannemelijk dat dit een tegenreactie op roept die leidt tot openbare orde verstoringen. Ook neem ik mee in mijn overweging de (vermenging met de) toestroom van onaangekondigde demonstranten naar de binnenstad van Eindhoven vanwege de geannuleerde manifestatie van 'Weg met dit Kabinet'. Ten slotte vergt handhaving vaak fysiek contact. Ik houd ook rekening met de gezondheid van ordehandhavers. Zij moeten voldoende veilige werkruimte hebben in het geval van ongeregelheden of calamiteiten. Gelet op al het voorgaande zie ik geen mogelijkheid om onder het stellen van voorwaarden de manifestatie doorgang te laten vinden;

Gezien de vrees voor wanordelijkheden en de zeer ernstige volksgezondheidssituatie en het daarbij horende verscherpte advies van de GGD Brabant-Zuidoost heb ik met de Driehoek stil gestaan bij uw voornemen. De Driehoek acht de kans dat coronamatergelen worden overtreden gelet op het voorgaande aanzienlijk;

Beschikt

Al deze omstandigheden in onderlinge samenhang bezien, om de door u voorgenomen manifestatie op 24 januari 2021 tussen 13.30 uur en 15:30 uur te verbieden.

Ter informatie

Ik wijs u er op dat het houden van een manifestatie waarvoor een verbod is gegeven een strafbaar feit is (artikel 11 WOM).

Hoogachtend,
de burgemeester van Eindhoven

E

J.A. Jorritsma



EINDHOVEN

Rechtsmiddel

Een belanghebbende kan binnen zes weken nadat dit besluit bekend is gemaakt, bezwaar maken door te schrijven aan: de Burgemeester, t.a.v. de afdeling Juridische zaken, Postbus 90150, 5600 RB Eindhoven. Dit doet geen afbreuk aan de werking van dit besluit. Bij spoedeisend belang kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij: de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Hiervoor is griffierecht verschuldigd.
