

Onderwerp

Woo-besluit inzake Heracles-
PEC 1 oktober 2023



Organisatieonderdeel

Eenheid Oost-Nederland
Bestuursondersteuning
Team juridische zaken

Behandeld door

Functie

Juridisch adviseur

Telefoon

0900-8844

E-mail

Ons kenmerk

Woo-verzoek
Heracles-PEC

Uw kenmerk

231004-PS181996632

In afschrift aan

Datum

27 november 2023

Bijlage(n)

--

Pagina

1

Geachte heer

Middels het Woo-formulier op www.politie.nl heeft u op 4 oktober 2023 een verzoek ingediend bij de politie Oost-Nederland. Hierbij ontvangt u mijn besluit op uw verzoek van 4 oktober 2023.

Per e-mail d.d. 26 oktober 2023 heb ik u de ontvangst van uw verzoek bevestigd. Ook heb ik u medegedeeld dat de termijn voor het nemen van een besluit met twee weken werd verdaagd. In verband met de te betrachten zorgvuldigheid vergde het helaas meer tijd om een besluit te nemen op uw verzoek. Hierbij ontvangt u mijn besluit op uw verzoek van 4 oktober 2023.

1. Verzoek om informatie

In uw bericht verzoekt u om openbaarmaking van alle beschikbare stukken inzake voorbereidend overleg en maatregelen voorafgaand aan de wedstrijd Heracles Almelo – PEC Zwolle, gespeeld op 1 oktober 2023 om 14.30 uur, alle beschikbare stukken rondom het uitvoeren van de politietaak rondom deze wedstrijd en tijdens de ongeregelheden achteraf, en tenslotte de evaluatieverslagen die aan de hand van deze wedstrijd en de ongeregelheden zijn opgemaakt. U vraagt specifiek niet om stukken die toezien op opsporing en bestraffing, aangezien dit niet past in een Woo-verzoek.

2. Wettelijk kader

De Woo is van alleen van toepassing op verzoeken om algemene openbaarmaking van bestaande documenten die berusten bij een bestuursorgaan. De Woo is dus niet van toepassing op verzoeken om inlichtingen, toelichting of informatie zonder grondslag in documenten. Daarnaast verplicht de Woo een bestuursorgaan niet tot het vergaren van informatie en het vervaardigen en het op- of samenstellen van documenten ten behoeve van een Wob-verzoek.

Bij de Woo gaat het om openbaarmaking van documenten aan eenieder, niet om exclusieve verstrekking aan alleen verzoeker. Het gaat om documenten die feitelijk (fysiek) bij het bestuursorgaan berusten en betrekking hebben op een bestuurlijke aangelegenheid, zijnde een aan het bestuursorgaan opgedragen wettelijke taak of het beleid van dat bestuursorgaan. De Woo is niet van toepassing op informatie waarop een bijzonder openbaarmakings-regime van toepassing is, zoals de Wet politiegegevens. Daarnaast kunnen gronden, zoals genoemd in de artikelen 5.1 en 5.2 Woo, aan openbaarmaking in de weg staan.

Onderwerp
Woo-besluit inzake Heracles-
PEC 1 oktober 2023

Datum
27 november 2023

Pagina
2 van 11

Bij een voorgeschreven belangenafweging wordt het persoonlijk doel of belang dat verzoeker heeft bij diens aanvraag niet betrokken.

4. Politiegegevens

De oorspronkelijke documenten bevatten onder andere persoonsgegevens die door de politie in het kader van de taak van de politie zijn verwerkt, in een bestand zijn opgenomen en derhalve moeten worden aangemerkt als politiegegevens zoals bedoeld in artikel 1, onder a Wet politiegegevens (zie bijv. ECLI:NL: RVS:2014:1533). Voor (politie)gegevens waarop de Wpg van toepassing is, is een bijzonder - aan de Woo derogierend - regime van openbaarmaking van toepassing. Dit betekent dat de Woo niet van toepassing is op gegevens, vervat in documenten, die als politiegegevens moeten worden aangemerkt.

Ten aanzien van uw verzoek is van belang dat de Wet politiegegevens een uitputtende regeling voor de verstrekking van politiegegevens als bedoeld in artikel 1, aanhef en onder a, van die wet bevat. Voor zover gegevens politiegegevens in de zin van die bepaling zijn, is er geen plaats voor toepassing van de Woo op een verzoek om verstrekking van die gegevens. Daar waar politiegegevens worden weggehaald heb ik dit aangeduid met 'Wpg'.

5. Ten aanzien van de weigeringsgronden

Artikel 5.1 lid 1 sub d/e Woo (persoonsgegevens en identificatienummers) en artikel 5 lid 2 sub e Woo (eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer).

De documenten bevatten (bijzondere) persoonsgegevens en rechtstreeks tot natuurlijke personen herleidbare informatie. Het gaat hierbij om namen, geboortedata, contact- en adresgegevens, persoonsbeschrijvingen en unieke registratie/identificatie gegevens. Ook bevatten de documenten gegevens die, al dan niet in combinatie met andere uit andere (openbare) bronnen afkomstige gegevens, rechtstreeks herleidbaar zijn tot individuele personen. Hierbij is onder andere van belang de specifieke context van de voetbalwedstrijd. Deze is in tijd en plaats beperkt en betreft in een groep betrokkenen uit een omgeving met gemeenschappelijke overeenkomsten. Hierbij moet tevens in aanmerking worden genomen dat herleidbaarheid tot individuele personen door openbaar toegankelijke bronnen, zoekmachines, sociale media of andere reeds openbare informatie steeds eenvoudiger wordt.

Van belang is dat openbaarmaking op grond van de Woo algemene openbaarmaking aan eenieder is. Openbaar maken van de geanonimiseerde gegevens kan leiden tot identificatie van individuele personen. Mede gelet hierop dient het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer, als bedoeld in artikel 5.1 lid 2 sub e Woo, zwaarder te wegen dan het belang van openbaarmaking voor eenieder.

Dat geldt ook ten aanzien van namen en contactgegevens van ambtenaren en (in) direct tot hen herleidbare informatie. Het gaat immers om openbaar maken van persoonsgegevens en om openbaarmaking aan eenieder; niet om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met de ambtenaar in contact treedt. Hierbij is van belang dat het gaat om ambtenaren, die een niet dusdanig hoge of publieke functie bekleden dat het inherent is aan hun functie dat zij in de openbaarheid treden.

Onderwerp
Woo-besluit inzake Heracles-
PEC 1 oktober 2023

Datum
27 november 2023

Pagina
3 van 11

Voorts merk ik op dat openbaarmaking van deze gegevens een veiligheidsrisico met zich meebrengt. Het is bekend dat in het verleden medewerkers zijn bedreigd en dat privéadres-gegevens van (politie) ambtenaren zijn achterhaald. Gebleken is dat politieambtenaren en soms ook hun gezinsleden te maken hebben of hebben gehad met bedreigingen, ook op het privéadres. Het openbaar maken van namen van politieambtenaren kan ertoe leiden dat het aantal bedreigingen toeneemt. Het gebruik van social media kan hier in negatieve zin een bijdrage aan leveren. Gelet hierop ben ik van mening dat primair het belang als bedoeld in artikel 5.1 lid 2 sub e Woo zwaarder dient te wegen dan het belang van openbaar maken voor eenieder van bedoelde gegevens.

De documenten bevatten ook bijzondere persoonsgegevens als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming (AvG) en uitgewerkt in 3.1, 3.2 en 46 Uitvoeringswet AvG. Deze worden op grond van artikel 5.1 lid 1 sub d en e (identificatienummers) Woo geweigerd. Bijzondere persoonsgegevens zijn gegevens die verwijzen naar de godsdienst, levensovertuiging, politieke gezindheid, ras, gezondheid of strafrechtelijke gegevens of naar identificatienummers. Deze kunnen onder andere blijken uit foto's (ECLI: NL: HR:2010: BK6331). Informatie, waarop de artikelen 5 lid 1 sub d en e Woo en 5 lid 2 sub e Woo van toepassing zijn, wordt in de documenten aangegeven met "1" en als het gaat om de bijzondere persoonsgegevens uit artikel 5.1 lid 1 d en e Woo met "1a en 1b (identificatienummers)".

Artikel 5.1 lid 2 sub c Woo (opsporing en vervolging van strafbare feiten)

Ook bevatten de documenten (in-)directe informatie over de (actuele) informatiepositie, tactieken, werkwijzen en operationele beslissingen van de politie bij de uitvoering van de opsporingstaak van de politie. Het openbaar maken van deze informatie kan de opsporing en vervolging frustreren, zowel in individuele zaken als ook in het algemeen en zowel in het heden als in de toekomst. Onder tactieken en werkwijzen vallen ook de middelen en de functionarissen die daarbij worden gebruikt. Het gaat niet alleen om concreet opsporingsonderzoek, maar ook om gegevens die van belang zijn voor opsporing van strafbare feiten bij toekomstige evenementen. Personen kunnen, om buiten beeld van de politie te blijven, hun gedrag aanpassen of afstemmen op de wetenschap en werkwijze van politie. Daarnaast moet worden voorkomen dat bij een strafrechtelijk traject betrokken personen toegang krijgen tot informatie, die één van de betrokkenen of de strafrechtelijke vervolging kunnen schaden. Openbaarmaking zou inzicht geven in het concrete politieoptreden en de bij de politie bekende informatie en de operationele beslissingen waartoe die informatie heeft geleid. Omdat grote evenementen geregeld plaatsvinden, is het essentieel dat op basis van de opgedane ervaringen en de daarbij verworven informatie een adequate aanpak kan worden ontwikkeld om verstoring van de openbare orde bij toekomstige voetbalwedstrijden te voorkomen, deze in relatieve rust te laten verlopen en daadkrachtig strafbare feiten te kunnen opsporen en vervolgen. Dat loopt gevaar, indien door openbaarmaking, inzicht wordt verkregen in tactieken, werkwijzen en informatiepositie van de politie.

Een van de documenten bevat verwachtingen en dreigingsinschattingen en hoe (bepaalde onderdelen van) de politie hierop reageert of acteert. Dit geeft inzicht

Onderwerp
Woo-besluit inzake Heracles-
PEC 1 oktober 2023

Datum
27 november 2023

Pagina
4 van 11

in de wijze waarop de politie zich voorbereidt op een voetbalwedstrijd en hoe de politie (concreet) optreedt bij mogelijke verstoringen van de openbare orde en het plegen van strafbare feiten. Daarmee wordt ook inzichtelijk welke (operationele en/of bestuurlijke) maatregelen en beslissingen de politie daarbij neemt en welke inzet (omvang en soort personeel en materieel) daarvoor wordt gebruikt. Indirect geeft het daarmee ook inzicht in waar de politie zich niet op heeft voorbereid. Indien deze informatie openbaar wordt, biedt dit personen of groepen met minder goede bedoelingen (verstoren openbare orde, plegen strafbare feiten, opzoeken van confrontaties, uit beeld blijven politie) de gelegenheid hun strategie, handelswijze en gedrag hierop af te stemmen en te anticiperen op de strategie van de politie.

In de documenten worden bijvoorbeeld ook namen van ingezette (specifieke) eenheden of daaraan gekoppelde roepnummers vermeld, de omvang van de inzet of nadere informatie over specifieke bij de voetbalwedstrijd ingezette eenheden en middelen. Ook dat geeft inzicht in de aard en omvang van de inzet bij deze voetbalwedstrijden of soortgelijke manifestaties en geeft daarmee ook inzicht in specifieke werkwijzen en tactieken. Dit klemmt temeer daar waar deze informatie is opgenomen in combinatie met specifieke (mogelijke) wijzen van optreden en specifieke taken. Hierbij valt te denken aan welke eenheden in welke situaties worden ingezet en wat daarbij hun taak is.

Ook beleidsuitgangspunten, tolerantiegrenzen, algemene uitgangspunten en bejegeningprofielen geven deels specifieke informatie over werkwijzen en strategieën. Hierbij valt te denken aan prioritering van optreden en/of specifieke doelen van werkwijzen en/of (strafbare) feiten en omstandigheden waarbij wordt opgetreden. Indirect geeft dit ook aan waar de politie en overheid de aandacht niet op hebben gericht. Dit geeft personen en groeperingen met minder goede bedoelingen hun werkwijzen en strategieën op aan te passen, waardoor het optreden van de politie wordt gefrustreerd, ook bij huidige en toekomstige gelijksoortige voetbalwedstrijden.

Voorts geven de documenten inzicht in concrete methoden en werkwijzen van op enigerlei wijze bij de voetbalwedstrijd betrokken personen en/of groepen en hoe de politie daar op inspeelt of mee omgaat.

Een deel van de documenten bevat specifieke informatie over de werkwijze in het kader van de opsporing van strafbare feiten. Indien een deel van die informatie openbaar wordt gemaakt, dan geeft dat personen of groepen de gelegenheid hun handelen of gedrag daarop af te stemmen, bijvoorbeeld door bepaalde dingen te doen dan wel na te laten dan wel op andere wijze uit te voeren waardoor de effectiviteit van het proces van opsporing en vervolging kan worden gefrustreerd.

Voorts bevatten sommige documenten, maar zeker de sitraps en de informatie gerelateerde documenten, specifieke gedetailleerde en herleidbare informatie over de informatiepositie van de politie en de herkomst/bronnen van deze informatie. Indirect geeft dit ook inzicht in de informatie en bronnen, die de politie (nog) niet betreft bij de voorbereiding. De informatie heeft betrekking op welke wijze de politie vergaart, wat de bronnen van de informatie zijn en welke

Onderwerp
Woo-besluit inzake Heracles-
PEC 1 oktober 2023

Datum
27 november 2023

Pagina
5 van 11

informatie uit die bronnen van belang. Het geeft daarmee niet alleen een beeld van de informatiepositie van de politie (ten aanzien van de relevante onderdelen) maar ook welke informatie daarvoor van belang is. Het geeft een gedetailleerd beeld van welke aspecten, feiten en omstandigheden op zichzelf of in onderlinge samenhang de politie betreft bij het vorm geven aan de informatiepositie. Daarnaast geeft het ook inzicht in welke specifieke informatie van belang is voor de politie bij de voorbereiding van deze en vergelijkbare voetbalwedstrijden. Hierbij wordt in aanmerking genomen dat voetbalwedstrijden geregeld worden gekenmerkt door deelname van diverse personen en groepen met tegengestelde belangen en waarbij confrontaties niet zijn uitgesloten. Voorts worden op basis van deze informatie en informatiepositie operationele beslissingen genomen over werkwijzen, strategie en tactiek, als ook ten aanzien van inzet van personeel /materieel. Inzicht in die informatie en processen kan de effectiviteit van de werkwijzen bij de politie frustreren indien deze openbaar wordt. Belanghebbenden bij die informatie kunnen daarmee hun eigen (voorgenomen) werkwijzen aanpassen op de werkwijze van de politie en de andere personen en groepen. Daarnaast kunnen zij anticiperen op de informatiepositie en informatievergaring door de politie. Tegelijkertijd heeft deze informatie op een groot aantal onderdelen het karakter van risico- en dreigingsbeelden of -inschattingen en analyses. Op sommige punten betreft de informatie in de documenten feitelijke, algemene of wellicht deels publiek toegankelijke informatie over subjecten, objecten, groepen en of andere omstandigheden. Echter deze informatie geeft, in de context van het geheel aan informatie in het document en het doel van het document dan wel de informatie in onderlinge samenhang, inzicht in welke informatie de politie verzamelt, van belang acht en welke waarde of conclusies aan deze informatie wordt verbonden ten aanzien van de noodzakelijke (operationele) beslissingen in het kader van het in goede banen leiden – op gebied van de openbare orde als de opsporing - van de voetbalwedstrijden. Deze informatie is ook van belang voor toekomstige gelijksoortige voetbalwedstrijden en evenementen. Openbaarheid zal leiden tot frustratie omdat informatiebronnen uitdrogen of de noodzakelijke informatie niet (eenvoudig) meer is te genereren.

Gelet op voorgaande dient het belang van opsporing en vervolging, als bedoeld in artikel 5.1 lid 2 sub c Woo, zwaarder te wegen dan het belang van openbaarmaking. De informatie die op deze grond niet openbaar wordt gemaakt, wordt in de documenten aangegeven met “2”.

Overwogen wordt voorts nog dat - waar de info afkomstig is van een bron of herleidbaar zou kunnen zijn tot een bron – deze bronnen gevaar kunnen lopen of te maken kunnen krijgen met negatieve reacties. Ook zijn de politie en de overheid gebaat bij het verkrijgen van betrouwbare inlichtingen die noodzakelijk zijn voor het in goede banen kunnen leiden van evenementen zoals voetbalwedstrijden en de veiligheid van de staat in het algemeen. Indien deze bronnen al op voorhand weten dat hun informatie voor eenieder openbaar wordt, bestaat het risico dat zij terughoudend worden met het verstrekken van voor de politie en de overheid relevante informatie die noodzakelijk is bij het bepalen van de strategie en werkwijzen, waardoor de effectiviteit van het politie- en inlichtingenwerk wordt gefrustreerd. Gelet hierop is in deze situaties ook artikel

Onderwerp
Woo-besluit inzake Heracles-
PEC 1 oktober 2023

Datum
27 november 2023

Pagina
6 van 11

5.1 lid 2 sub i en 5.1 lid 5 Woo subsidiair van toepassing op de gegevens die betrekking hebben op de bronnen van de informatiepositie.

Opgemerkt wordt dat de toepassing van artikel 5.1 lid 2 sub c Woo de gelijktijdige toepassing van artikel 5.1 lid 2 sub d Woo niet uitsluit. Het optreden van de politie bij voetbalwedstrijden, is gericht op het in goede banen leiden van een dergelijk evenement en op het voorkomen van verstoring van de openbare orde door daar toezicht op te houden. Daarnaast is het optreden gericht op het optreden tegen strafbare feiten.

Artikel 5.1 lid 2 sub d Woo (inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen)

Ook bevatten de documenten (in-)directe informatie over de (actuele) informatiepositie, tactieken, werkwijzen en operationele beslissingen van de politie bij het handhaven van de openbare orde en het in goede banen leiden van de voetbalwedstrijd. Het openbaar maken van deze informatie kan de handhaving van de openbare orde, de effectiviteit en veiligheid van het politieoptreden bij soortgelijke evenementen in de toekomst in gevaar brengen en de voorbereiding frustreren. Immers, het kan ertoe leiden dat bij het evenement betrokken personen of groepen op de hoogte raken van elkaars optreden en het optreden van de politie. Inzicht in het politieoptreden, de bij de politie bekende informatie en de operationele beslissingen waartoe die informatie heeft geleid, hebben directe invloed op het in goede banen leiden van evenementen en het voorkomen van wanordelijkheden en verstoringen van de openbare orde. Dit klemt temeer, omdat bij grootschalige evenementen vernielingen, ordeverstoringen en gewelddadigheden niet zijn uit te sluiten.

Onder voornoemde tactieken en werkwijzen vallen ook de middelen en de functionarissen die daarbij worden gebruikt. Het gaat niet alleen om de betreffende evenementen, maar ook om gegevens die van belang zijn bij de voorbereiding en uitvoering van toekomstige grootschalige gelijksoortige evenementen. Personen kunnen, om buiten beeld van de politie te blijven, hun gedrag aanpassen of afstemmen op de wetenschap en werkwijze van politie. Openbaarmaking zou inzicht geven in het concrete politieoptreden en de bij de politie bekende informatie en de operationele beslissingen waartoe die informatie heeft geleid. Omdat grote evenementen geregeld plaatsvinden, is het essentieel dat op basis van de opgedane ervaringen en de daarbij verworven informatie een adequate aanpak kan worden ontwikkeld om verstoring van de openbare orde bij toekomstige evenementen te voorkomen, deze in relatieve rust te laten verlopen en daadkrachtig strafbare feiten te kunnen opsporen en vervolgen. Dat loopt gevaar, indien door openbaarmaking, inzicht wordt verkregen in tactieken, werkwijzen en informatiepositie van de politie.

Een aantal documenten bevat verwachtingen en risico's en hoe (bepaalde onderdelen van) de politie hierop reageert of acteert. Dit geeft inzicht in de wijze waarop de politie zich voorbereidt op een evenement als een voetbalwedstrijd en hoe de politie (concreet) optreedt bij mogelijke verstoringen van de openbare orde en het plegen van strafbare feiten. Daarmee wordt ook inzichtelijk welke (operationele en/of bestuurlijke) maatregelen en beslissingen de politie daarbij neemt en welke inzet (omvang en soort personeel en materieel) daarvoor wordt gebruikt. Indirect geeft het daarmee ook inzicht in waar de politie zich niet op heeft voorbereid. Indien deze informatie openbaar wordt, biedt dit personen of

Onderwerp
Woo-besluit inzake Heracles-
PEC 1 oktober 2023

Datum
27 november 2023

Pagina
7 van 11

groepen met minder goede bedoelingen (verstoren openbare orde, plegen strafbare feiten, opzoeken van confrontaties, uit beeld blijven politie) de gelegenheid hun strategie, handelswijze en gedrag hierop af te stemmen en te anticiperen op de strategie van de politie.

In de documenten worden bijvoorbeeld ook namen van ingezette (specifieke) eenheden of daaraan gekoppelde roepnummers vermeld, de omvang van de inzet of nadere informatie over specifieke bij de voetbalwedstrijd ingezette eenheden en middelen. Ook dat geeft inzicht in de aard en omvang van de inzet bij deze voetbalwedstrijd of soortgelijke evenementen en geeft daarmee ook inzicht in specifieke werkwijzen en tactieken. Dit klemmt temeer daar waar deze informatie is opgenomen in combinatie met specifieke (mogelijke) wijzen van optreden en specifieke taken. Hierbij valt te denken aan welke eenheden in welke situaties worden ingezet en wat daarbij hun taak is.

Ook beleidsuitgangspunten, tolerantiegrenzen, algemene uitgangspunten en bejegeningprofielen geven deels specifieke informatie over werkwijzen en strategieën. Hierbij valt te denken aan prioritering van optreden en/of specifieke doelen van werkwijzen en/of (strafbare) feiten en omstandigheden waarbij wordt opgetreden. Indirect geeft dit ook aan waar de politie en overheid de aandacht niet op hebben gericht. Dit geeft personen en groeperingen met minder goede bedoelingen hun werkwijzen en strategieën op aan te passen, waardoor het optreden van de politie wordt gefrustreerd, ook bij huidige en toekomstige evenementen.

Voorts geeft een aantal documenten inzicht in concrete methoden en werkwijzen van op enigerlei wijze bij de voetbalwedstrijd betrokken personen en/of groepen en hoe de politie daar op inspeelt of mee omgaat.

Voorts bevatten nagenoeg alle documenten, maar zeker de sitraps en de informatie gerelateerde documenten, specifieke gedetailleerde en herleidbare informatie over de informatiepositie van de politie en de herkomst/bronnen van deze informatie. Indirect geeft dit ook inzicht in de informatie en bronnen, die de politie (nog) niet betreft bij de voorbereiding. De informatie heeft betrekking op welke wijze de politie vergaart, wat de bronnen van de informatie zijn en welke informatie uit die bronnen van belang. Het geeft daarmee niet alleen een beeld van de informatiepositie van de politie (ten aanzien van de relevante onderdelen), maar ook welke informatie daarvoor van belang is. Het geeft een gedetailleerd beeld van welke aspecten, feiten en omstandigheden op zichzelf of in onderlinge samenhang de politie betreft bij het vorm geven aan de informatiepositie. Daarnaast geeft het ook inzicht in welke specifieke informatie van belang is voor de politie bij de voorbereiding van deze en vergelijkbare voetbalwedstrijden. Hierbij wordt in aanmerking genomen dat voetbalwedstrijden geregeld worden gekenmerkt door deelname van diverse personen en groepen met tegengestelde belangen en waarbij confrontaties niet zijn uitgesloten. Voorts worden op basis van deze informatie en informatiepositie operationele beslissingen genomen over werkwijzen, strategie en tactiek, als ook ten aanzien van inzet van personeel /materieel bij de voetbalwedstrijd. Inzicht in die informatie en processen kan de effectiviteit van de werkwijzen bij de politie frustreren indien deze openbaar wordt. Belanghebbenden bij die informatie

Onderwerp
Woo-besluit inzake Heracles-
PEC 1 oktober 2023

Datum
27 november 2023

Pagina
8 van 11

kunnen daarmee hun eigen (voorgenomen) werkwijzen aanpassen op de werkwijze van de politie en de andere personen en groepen. Daarnaast kunnen zij anticiperen op de informatiepositie en informatievergaring door de politie. Tegelijkertijd heeft deze informatie op een groot aantal onderdelen het karakter van risico- en dreigingsbeelden of -inschattingen en analyses. Op sommige punten betreft de informatie in de documenten feitelijke, algemene of wellicht deels publiek toegankelijke informatie over subjecten, objecten, groepen en of andere omstandigheden. Echter deze informatie geeft, in de context van het geheel aan informatie in het document en het doel van het document dan wel de informatie in onderlinge samenhang, inzicht in welke informatie de politie verzamelt, van belang acht en welke waarde of conclusies aan deze informatie wordt verbonden ten aanzien van de noodzakelijke (operationele) beslissingen in het kader van het in goede banen leiden – op gebied van de openbare orde als de opsporing - van de voetbalwedstrijd. Deze informatie is ook van belang voor toekomstige gelijksoortige evenementen. Openbaarheid zal leiden tot frustratie omdat informatiebronnen uitdrogen of de noodzakelijke informatie niet (eenvoudig) meer is te genereren.

Omdat grote evenementen geregeld plaatsvinden is het essentieel dat op basis van de opgedane ervaringen en de daarbij verworven informatie een adequate aanpak kan worden ontwikkeld om verstoring van de openbare orde bij toekomstige evenementen te voorkomen, deze in relatieve rust te laten verlopen en om daadkrachtig strafbare feiten te kunnen opsporen en vervolgen. Dit alles is niet mogelijk, indien door openbaarmaking inzicht wordt verkregen in de informatiepositie, tactieken en werkwijzen van de politie, waaronder de inzet van middelen (personeel en materieel).

Gelet op voorgaande dient het belang van toezicht, controle en inspectie door het bestuursorgaan, als bedoeld in artikel 5.1 lid 2 sub d Woo, zwaarder te wegen dan het belang van openbaarmaking. De informatie die op deze grond niet openbaar wordt gemaakt, wordt in de documenten aangegeven met “3”. Opgemerkt wordt dat de toepassing van artikel 5.1 lid 2 sub d Woo de gelijktijdige toepassing van artikel 5.1 lid 2 sub c Woo niet uitsluit.

Overwogen wordt voorts nog dat - waar de informatie afkomstig is van een bron of herleidbaar zou kunnen zijn tot een bron – deze bronnen gevaar kunnen lopen of te maken kunnen krijgen met negatieve reacties. Ook zijn de politie en de overheid gebaat bij het verkrijgen van betrouwbare inlichtingen die noodzakelijk zijn voor het in goede banen kunnen leiden van evenementen en de veiligheid van de staat in het algemeen. Indien deze bronnen al op voorhand weten dat hun informatie voor eenieder openbaar wordt, bestaat het risico dat zij terughoudend worden met het verstrekken van voor de politie en de overheid relevante informatie die noodzakelijk is bij het bepalen van de strategie en werkwijzen, waardoor de effectiviteit van het politie- en inlichtingenwerk wordt gefrustreerd. Gelet hierop is in deze situaties ook artikel 5.1 lid 2 sub i en 5.1 lid 5 Woo subsidiair van toepassing op de gegevens die betrekking hebben op de bronnen van de informatiepositie.

In sommige documenten worden ook contactgegevens vermeld die niet rechtstreeks zijn te herleiden naar natuurlijke personen, maar naar specifieke

Onderwerp
Woo-besluit inzake Heracles-
PEC 1 oktober 2023

Datum
27 november 2023

Pagina
9 van 11

afdelingen. Dergelijke contactgegevens (emailadressen/telefoonnummers) zijn bedoeld voor specifiek intern gebruik of voor ketenpartners en niet voor algemeen publiekelijk gebruik, maar voor specifieke of interne communicatie. Algemene openbaarmaking hiervan kan leiden tot onbedoeld en oneigenlijk gebruik, waardoor informatiestromen of bedrijfsprocessen kunnen worden gefrustreerd. Ten aanzien van deze gegevens wordt subsidiair beroep gedaan op onder vermeld artikel 5.1 lid 2 sub i Woo, aangeduid met “4”.

Artikel 5.1 lid 2 sub i Woo (het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen)

De documenten kunnen informatie bevatten die, bij openbaarmaking ervan, kan leiden tot afbreuk aan het (in de toekomst) goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

Het kan gaan om gegevens, informatie of verklaringen van personen die op enigerlei wijze zijn betrokken bij de bestuurlijke aangelegenheid. Indien deze personen vooraf weten dat hun gegevens openbaar worden gemaakt, zouden zij in de toekomst mogelijk niet meer bereid zijn informatie te delen met de overheid dan wel hierin terughoudend zijn. Dit kan leiden tot frustratie van werkwijzen van de betreffende overheidsinstantie, zeker indien deze gebaat is bij vrijelijke en gedetailleerde informatie, die niet is beperkt tot het hoogstnoodzakelijke vanuit de vrees voor openbaarmaking. Indien het gaat om informatiebronnen wordt voorts overwogen dat bij openbaarmaking van informatie hierover, de (informatie)positie van de politie en de veiligheid van de bronnen in gevaar kan komen. Daarnaast is niet uitgesloten dat er in de toekomst geen, onjuiste dan wel onvoldoende informatie uit bronnen beschikbaar zal komen.

Ook kan het gaan om concrete (inhoudelijke) afspraken en/of werkwijzen tussen overheidsorganen over de aanpak van bepaalde thema's, bijvoorbeeld in het kader van strafrechtelijk optreden. Indien deze informatie openbaar wordt gemaakt kan dit het functioneren van overheidsinstanties schaden en de aanpak van bepaalde thema's frustreren.

In sommige documenten worden ook contactgegevens vermeld die niet rechtstreeks zijn te herleiden naar natuurlijke personen, maar naar specifieke afdelingen. Dergelijke contactgegevens (emailadressen/telefoonnummers) zijn bedoeld voor specifiek intern gebruik of voor ketenpartners en niet voor algemeen publiekelijk gebruik, maar voor specifieke of interne communicatie. Algemene openbaarmaking hiervan kan leiden tot onbedoeld en oneigenlijk gebruik, waardoor informatiestromen of bedrijfsprocessen kunnen worden gefrustreerd.

Het belang van openbaarmaking weegt niet op tegen het belang dat is gediend met goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, zoals bedoeld in artikel 5.1 lid 2 sub i Woo. De informatie die op voormelde grond niet openbaar wordt gemaakt, wordt in de documenten aangegeven met “4”.

Artikel 5.1 lid 5 Woo (onevenredige benadeling)

Onderwerp
Woo-besluit inzake Heracles-
PEC 1 oktober 2023

Datum
27 november 2023

Pagina
10 van 11

De documenten bevatten ook informatie, die bij openbaarmaking ervan, in dit bijzondere geval kan leiden tot een onevenredige benadeling van een ander belang dan genoemd in artikel 5.1 lid 1 en 2 Woo.

Onevenredige benadeling is aan de orde als het gaat om tot niet-natuurlijke personen (rechtspersonen) herleidbare gegevens. Zij kunnen geen beroep doen op de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Ik ben echter van mening dat het belang van het voorkomen van onevenredige benadeling aan de orde is en ook zwaarder dient te wegen dan het belang van openbaarmaking van de documenten. Nog daargelaten dat openbaar maken van de gegevens van de niet-natuurlijke personen kan leiden tot identificatie van individuele betrokkenen, valt niet uit te sluiten dat de niet-natuurlijke personen onbedoeld of ongefundeerd te maken kunnen krijgen negatieve reacties, doordat zij worden geassocieerd met (hun aanwezigheid) bij de voetbalwedstrijd.

Gelet hierop weegt het belang van openbaarmaking niet op tegen het belang dat is gediend met voorkoming van onevenredige benadeling, zoals bedoeld in artikel 5.1 lid 5 Woo. De informatie die op voormelde grond niet openbaar wordt gemaakt, wordt in de documenten aangegeven met “5”.

5. Ten aanzien van de documenten

Hieronder het overzicht van de documenten die (deels) binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen:

- Briefing Heracles-PEC 1 oktober 2023
Dit document betreft een briefing voorafgaand aan de voetbalwedstrijd. Veel informatie valt onder de absolute weigeringsgrond van de Wpg dan wel één van de relatieve weigeringsgronden. Dit is in het document aangegeven.
- Vooruitblik voetbalweekend 29 sept-1 okt seizoen 2023-2024;
Dit document betreft een vooruitblik op alle voetbalwedstrijden uit de Eredivisie in het weekend van 29 september t/m 1 oktober. Aangezien de wedstrijd van Heracles Almelo-PEC Zwolle enkel onder de reikwijdte valt, wordt deze als enige openbaar gemaakt, met uitzondering van de passages waarop een weigeringsgrond van toepassing is.
- PL0600-2023442966-1;
Dit betreft een mutatie-rapport die na de wedstrijd is opgemaakt en zal deels openbaar gemaakt worden, ten aanzien van de delen waar geen weigeringsgrond van toepassing is.
- PL0600-2023454240-3;
Dit betreft een proces-verbaal van bevindingen die na de wedstrijd is opgemaakt en zal deels openbaar gemaakt worden, ten aanzien van de delen waar geen weigeringsgrond van toepassing is
- PL0600-2023442966-2;
Dit betreft een mutatie-rapport met één zin, die geweigerd zal worden op basis van weigeringsgrond 2.
- PL0600-BVH-T12578680-BV-0-Bevinding.
Dit betreft een journaal welke deels openbaar gemaakt wordt, deels geweigerd wordt op basis van weigeringsgronden en deels buiten de reikwijdte valt.

Onderwerp

Woo-besluit inzake Heracles-
PEC 1 oktober 2023

Datum

27 november 2023

Pagina

11 van 11

Besluit verzoek Woo

Uw verzoek op grond van de Woo van 4 oktober 2023 wordt deels ingewilligd, met verwijzing naar hetgeen wat hierboven is opgenomen. De documenten zijn opgenomen in de bijlagen. In de openbaar gemaakte documenten is per passage aangegeven welke eventuele weigeringsgrond(en) van toepassing is of zijn. De documenten worden door de politie niet nader toegelicht. Opmerking verdient verder dat de politie niet beschikt over evaluatieverslagen opgemaakt naar aanleiding van genoemde voetbalwedstrijd, dus in zoverre kan ik niet aan dat verzoek voldoen.

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen via 0900-8844. Voor meer informatie over de Woo-procedure, kunt u kijken op www.politie.nl/woo/.

Vertrouwende hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De korpschef van politie, namens deze,
de politiechef van de eenheid Oost-Nederland,
namens deze,

