

Interne memo



Organisatieonderdeel Landelijk Overleg Operationeel
Specialisten B / kwartiermakers
TOOI Nederland

Behandeld door 5.1.2.e
Functie Operationeel Specialist B
TOOI Den Haag
Telefoon 06-5.1.2.e
E-mail 5.1.2.e@politie.nl
Datum 10 maart 2016
Bijlage(n) 0
Pagina 1/4

Aan
Werkgroep wet- en regelgeving TOOI

laa

Landelijk Overleg Hoofden Inwinning (LOHI)

Onderwerp **Openbare Orde thema's waarop heimelijk ingewonnen kan worden. (Op 10-03-2016 vastgestelde versie)**

Ten behoeve van Leden Landelijk Overleg Hoofden Inwinning (LOHI)

Geachte leden van het LOHI,

Essentie:

Door de leden van het landelijk overleg van Operationeel Specialisten B / kwartiermakers TOOI Nederland, wordt aan de leden van het LOHI verzocht te bevorderen dat er thema's worden benoemd (in de Nationale Intelligence Agenda) waarop, op heimelijke wijze, informatie kan worden ingewonnen door de Teams Openbare Orde Inlichtingen.

Doel:

Landelijk geldende en eenduidig geformuleerde en gedefinieerde thema's dragen bij aan een zo efficiënt en effectief mogelijk gebruik van de verworven en te verwerven informatiepositie van de Teams OOI in Nederland.

Die informatiepositie stelt die Teams OOI in staat om zo optimaal mogelijk informatie ter beschikking te stellen, of te verstrekken teneinde de politie in staat te stellen, namens het bevoegd gezag, maatregelen te treffen ter voorkoming van ernstige verstoringen, of ter handhaving, van de openbare orde.

Landelijk geldende thema's stellen de Teams OOI in staat informatieposities op elkaar af stemmen, gegevens te analyseren, en meer betrouwbare en bruikbare informatie te verwerken en ter beschikking te stellen/verstrekken.

Ook dragen gedefinieerde thema's bij aan het maken van onderscheid en het voorkomen van overlap tussen de taken van de Teams OOI, Teams ID WIV en Teams CI, wat de afstemming en samenwerking bevordert.

"Openbare Orde" onderwerpen:

Voor wat betreft de taken van de Teams OOI geldt op dit moment nog steeds de Handleiding Informatie Inwinning Openbare Orde¹ uit 2000. Voorstellen tot nieuwe regelgeving zijn op dit moment nog in behandeling.

Bij onderstaande definities geldt dat voor wat betreft de taak van de Teams OOI de informatie-inwinning zich dient te beperken tot de bewegingen en activiteiten van groepen van personen en over de eventuele gevolgen daarvan voor de openbare orde, teneinde de burgemeester in staat te stellen de door hem te nemen beslissingen ter handhaving van de openbare orde te nemen.

¹ Handleiding Informatie Inwinning Openbare Orde Minister van Binnenlandse zaken en Koninkrijksrelaties
28 januari 2000 Brief aan de voorzitter van de Tweede Kamer der Staten Generaal

De inzet van (heimelijke) inwinningsmethoden door de Teams OOI worden naar proportionaliteit en subsidiariteit afgewogen ten opzichte van andere methoden om in de informatiebehoefte te kunnen voorzien.

Hierbij wordt uitgegaan van de artikelen 172 tot en met 176 van de Gemeentewet, artikel 3 Politiewet, artikel 10 lid 1 onder c van de Wet Politiegegevens, de definitie openbare orde van de politieacademie², en de nog steeds van kracht zijnde Handleiding Informatie Inwinning Openbare Orde. Maar tevens daaraan gerelateerde wet- en regelgeving zoals de Wet Maatregelen Bestrijding Voetbalvandalisme en Ernstige Overlast.

In het Besluit Beheer Politie zijn de Teams OOI niet benoemd.

Deze kaderstelling is noodzakelijk om te kunnen bepalen of het een onderwerp betreft wat primair tot de taak van TOOI, TCI of Team ID WIV behoort.

Onderwerpen Werkingsdocument informatieorganisatie:

In het werkingsdocument informatieorganisatie³ wordt verwezen naar de thema's uit de nationale en "regionale" intelligenceagenda's, en actuele openbare orde problematiek.

Voorts worden in het werkingsdocument de volgende onderwerpen voorgesteld:

- Politiek activisme en extremisme
- Hooliganisme
- Polarisatie
- Solistische dreigers
- Outlaw Motor gangs

Om bovenstaand doel te kunnen bereiken is het gewenst dat de voorgestelde onderwerpen nader worden gedefinieerd en geëvalueerd, maar ook worden vastgesteld, en opgenomen in de nationale intelligence agenda voor wat betreft nationale thema's en onderwerpen.

(Nationale) Intelligence Agenda (NIA):

In de Nationale Intelligence Agenda⁴ worden slechts "criminele" en geen openbare orde onderwerpen genoemd.

Vergelijking Intelligence Agenda door A&O:

In opdracht van het Landelijk overleg kwartiermakers Analyse en Onderzoek is een vergelijking gemaakt van de momenteel gehanteerde Intelligence Agenda's door de verschillende eenheden. In de conceptversie van het rapport⁵ over die vergelijking wordt onder andere de conclusie weergegeven dat er een grote diversiteit is in aanduiding van thema's en onderwerpen.

Inventarisatie TOOI onderwerpen per eenheid:

Uit een inventarisatie onder de leden van het landelijk overleg OSB's / kwartiermakers TOOI, blijkt dat er per eenheid (regio) verschillend is omgegaan met de onderwerpen op het gebied van Openbare Orde. De onderwerpen zijn in de meeste gevallen wel opgenomen in de Eenheids/Regionale Intelligence Agenda's.

- er worden verschillende definities gehanteerd rond zelfde of gelijksoortige onderwerpen

² Definitie openbare orde 17-05-2015 <https://thesaurus.politieacademie.nl/Thesaurus/Term/75>

³ Werkingsdocument Informatieorganisatie, *Brinkman, de Vries, van Voornveld*, 21 mei 2014 PKN

⁴ Nationale Intelligence Agenda 2011– Werk in Uitvoering *KLPD Dienst IPOL* 11 mei 2011

⁵ Intelligence Agenda – Vergelijking tussen de eenheden concept **5.1.2.e** 16-07-2014

- per eenheid zijn, uiteraard naar lokale omstandigheden, onderwerpen toegevoegd, maar waarbij onderwerpen zijn benoemd die ook in andere of zelfs alle eenheden voorkomen
- niet voor alle eenheden is even duidelijk of de openbare orde onderwerpen zijn goedgekeurd door het bevoegd gezag (de burgemeester(s))

Voorgestelde onderwerpen:

Politiek activisme en extremisme

Activisme

De algemene benaming voor het fenomeen waarbij personen of groeperingen op buitenparlementaire wijze, maar binnen de grenzen van de wet, streven naar verbetering van de rechten en levensomstandigheden van individuen, groepen en dieren.

Extremisme

Het fenomeen waarbij personen en groepen, bij het streven naar verbetering van de rechten en levensomstandigheden van individuen, groepen of dieren, bewust over de grenzen van de wet gaan en (gewelddadige) illegale acties plegen.⁶

Hieronder worden onder andere begrepen: "links" activisme/extremisme, kraken, dierenrechten- en milieuactivisme, "rechts" activisme/extremisme

Maatschappelijke onrust:

Onrust binnen groepen in de maatschappij die leidt of kan leiden tot (heimelijke of heimelijk georganiseerde) activiteiten welke op haar beurt leiden of kunnen leiden tot openbare orde verstoringen.

Hieronder kunnen ook demonstraties (openbare manifestaties) worden begrepen, maar ook:

Outlaw Motor Gangs (OMG's):

De informatie inwinning over bewegingen en activiteiten van leden van OMG's is primair gericht op zware criminaliteit in georganiseerd verband, en secundair op bewegingen en activiteiten die van invloed zijn op de openbare orde.

(Sport)evenementen:

(Mogelijke) ernstige verstoringen van de openbare orde rond (sport)evenementen. Hieronder wordt onder andere voetbal begrepen, maar bijvoorbeeld ook dance-evenementen.

Polarisatie en radicalisering:

Het al dan niet opzettelijk vormen of verscherpen van maatschappelijke tegenstellingen, bijvoorbeeld op etnische of religieuze basis. Sommige groepen in onze samenleving proberen door het bewust creëren van tegenstellingen burgers tegen elkaar op te zetten.

Hieronder kunnen oa worden begrepen:

- Interetnische spanningen bijvoorbeeld tussen Turken en Koerden, Molukkers, Oeigoeren of andere (bevolkings)groepen afhankelijk van actuele (inter)nationale ontwikkelingen.
- Radicalisering voorzover zich dit binnen het openbare orde domein afspeelt, en niet binnen het proces opsporing, of binnen de taken van de AIVD valt.⁷ Waarbij met betrekking tot radicalisering geldt dat de regie op de aanpak van dit onderwerp bij de burgemeester is belegd.

⁶ Sitrap Dreiging (CTER) Informatie & Intelligence Koninklijke Marechaussee

⁷ Artikel 6 Wet op de Inlichtingen- en Veiligheidsdiensten 2002

Datum 10 maart 2016
Onderwerp Openbare Orde thema's waarop heimelijk ingewonnen kan worden.
(Op 10-03-2016 vastgestelde versie)
Pagina 4/4



Solistische dreigers (Potentieel Gewelddadige Eenlingen):

Het onderwerp solistische dreigers (PGE's) conflicteert met de handleiding informatie inwinning openbare orde omdat dit onderwerp geen betrekking heeft op groepen van personen.

Daarentegen kunnen solistische dreigers wel degelijk invloed hebben op de openbare orde. Op grond waarvan het bevoegd gezag maatregelen ter handhaving van die openbare orde noodzakelijk acht.

Dit argument maakt dat er wel behoefte kan ontstaan om ook op heimelijke wijze informatie in te winnen om het bevoegd gezag in staat te stellen passende maatregelen te kunnen nemen.

Hierbij dient rekening te worden gehouden met bestaande afspraken en structuren in het kader van het Stelsel Bewaken en Beveiligen, en kan de rol van geheimhouders (medisch beroepsgeheim) een complicerende factor spelen.

Eenheids Intelligence Agenda's:

Naast bovenomschreven onderwerpen kunnen per eenheid, zoals omschreven in onder andere het werkingsdocument, onderwerpen worden toegevoegd.

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e

Operationeel Specialist B TOOI Den Haag

namens het overleg van Operationeel Specialisten B / kwartiermakers TOOI Nederland