



Organisatieonderdeel Juridische Zaken
Wob-coördinatiedesk

Behandeld door [REDACTED]

Functie Wob-coördinator

Bezoekadres Nieuwe Uitleg 1
2514 BP Den Haag

Telefoon 0900-8844

E-mail [REDACTED]

Ons kenmerk KNP15000620

Uw kenmerk [REDACTED]

Datum

Bijlage(n) geen VERZONDEN 10 JULI 2015

Pagina 1/5

Retouradres: Postbus 17107, 2502 CC Den Haag

[REDACTED]

Onderwerp Beslissing op uw verzoek

Geachte heer [REDACTED]

U heeft twee Wob-verzoeken ingediend over kort samengevat de gaswinning in de provincie Groningen en omstreken in de periode 2012 tot en met 2014.

In uw brief van 10 april 2015, door ons ontvangen op 13 april 2015, met uw kenmerk 2015073020, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om openbaarmaking van alle documenten die zien op inlichtingen- en opsporingshandelingen, databanken, situatierapportages, programma's, informatieoverdracht, informatie uitwisseling, dataverzameling, optreden, projecten en beleid met betrekking tot mensen/burgers/ingezetenen die actief zijn betrokken bij of deelnemen aan protesten in Groningen tegen handelen van de overheid en bedrijfsleven (of andere omschrijvingen) in het kader van gaswinning (of andere omschrijvingen) in de provincie Groningen en omstreken in de periode 2012 tot en met 2014 van u ontvangen.

In uw brief van 10 april 2015, door ons ontvangen op 13 april 2015, met uw kenmerk 2015073025, heeft u met een beroep op de Wob verzocht om openbaarmaking van alle documenten die zien op inlichtingen- en opsporingshandelingen, databanken, situatierapportages, programma's, informatieoverdracht, informatie uitwisseling, dataverzameling, optreden, projecten en beleid met betrekking tot organisaties in de provincie Groningen en omstreken zoals Schokkend Groningen, Schokkend Drenthe, Groninger Bodem Beweging, Groningen in Opstand/Groningers in Opstand, GroenFront!, Groningen Noord, Actiegroep Fossielvrij, GAS (Ga Anders Stemmen) en andere organisaties (niet limitatief) die actief zijn betrokken bij of deelnemen aan protesten tegen handelen van de overheid en bedrijfsleven (of andere omschrijvingen) in het kader van gaswinning (of andere omschrijvingen) in de periode 2012 tot en met 2014.

De ontvangst van uw verzoeken is schriftelijk bevestigd bij brieven van 13 april 2015, respectievelijk met de kenmerken KNP15000620 en KNP15000621.

Middels e-mail van 8 mei 2015 is de ontvangst bevestigd en zijn afspraken voorgesteld over de termijn van afhandeling van uw verzoeken. In uw e-mail van 11 mei 2015 zijn deze afspraken uwerzijds bevestigd. Met deze brief neem ik een besluit op uw verzoek.

Wettelijke bepalingen

Wet openbaarheid van bestuur (Wob), voor zover van toepassing:

Artikel 1:

"Ingevolge artikel 1, aanhef en onder a van de Wob, wordt onder document verstaan een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat. In gevolge artikel 1, aanhef en onder b, van de Wob wordt onder bestuurlijke aangelegenheid verstaan een aangelegenheid de betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daar onder begrepen de voorbereiding en de uitvoering daarvan."

Artikel 2:

"1. Een bestuursorgaan verstrekt bij de uitvoering van zijn taak, onverminderd het elders bij wet bepaalde, informatie overeenkomstig deze wet en gaat daarbij uit van het algemeen belang van openbaarheid van informatie.

2. Het bestuursorgaan draagt er zo veel mogelijk zorg voor dat de informatie die het overeenkomstig deze wet verstrekt, actueel, nauwkeurig en vergelijkbaar is."

Artikel 3:

"1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.

2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.

3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.

4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.

5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11."

Artikel 10:

"Ingevolge artikel 10, tweede lid, voor zover thans van belang, blijft het verstrekken van informatie ingevolge deze wet achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

(...)

c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;

d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;

e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;

(...)

g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen, dan wel van derden."

Wet politiegegevens (Wpg), voor zover van toepassing:

Artikel 1: *"Onder deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:*

a. politiegegevens: elk persoonsgegeven dat in het kader van de uitoefening van de politietaken wordt verwerkt;

b. politietaken: de taken, bedoeld in de artikelen 3 en 4, eerste lid, van de Politiewet 2012;

c. verwerken van politiegegevens: elke handeling of elk geheel van handelingen met betrekking tot politiegegevens, waaronder in ieder geval het verzamelen, vastleggen, ordenen, bewaren, bijwerken, wijzigen, opvragen, raadplegen, gebruiken, vergelijken, verstrekken door middel van doorzending, verspreiding of enige andere vorm van

terbeschikkingstelling, samenbrengen, met elkaar in verband brengen, alsmede het afschermen, uitwissen of vernietigen van politiegegevens;

d. verstrekken van politiegegevens: het bekend maken of ter beschikking stellen van politiegegevens;

e. ter beschikking stellen van politiegegevens: het verstrekken van politiegegevens aan personen die overeenkomstig deze wet zijn geautoriseerd voor het verwerken van politiegegevens;

f. verantwoordelijke: dit is bij:

1°. de politie: de korpschef, bedoeld in artikel 27 van de Politiewet 2012;

[.....]

g. betrokkene: degene op wie een politiegegeven betrekking heeft;

[.....]."

Artikel 7 van de Wpg (geheimhoudingsplicht)

Lid 1: *"De ambtenaar van politie of de persoon aan wie politiegegevens ter beschikking zijn gesteld is verplicht tot geheimhouding daarvan behoudens voor zover een bij of krachtens de wet gegeven voorschrift tot verstrekking verplicht, de bepalingen van paragraaf 3 verstrekking toelaten of de politietaak in bijzondere gevallen tot verstrekking noodzaakt."*

Lid 2: *"De persoon aan wie politiegegevens zijn verstrekt is verplicht tot geheimhouding daarvan behoudens voor zover een bij of krachtens de wet gegeven voorschrift tot verstrekking verplicht of zijn taak daartoe noodzaakt."*

Lid 3: *[.....]."*

Beoordeling

Uw verzoek is beoordeeld aan de hand van de Wob en de Wpg. De Wob is enkel van toepassing op informatie in bestaande documenten. De Wob bevat geen verplichting om gegevens te vervaardigen die niet in bestaande documenten zijn neergelegd. Artikel 7 van de Wob voorziet in de diverse mogelijkheden om informatie te verstrekken. Artikel 10 van de Wob noemt uitzonderingsgronden en beperkingen. In het bijzonder geldt daarbij het volgende.

Uw verzoeken om informatie is neergelegd bij de betrokken projectorganisatie, de Staf Grootchalig en Bijzonder Optreden van de eenheid Noord-Nederland (hierna: SGBO) en ik heb de onderstaande informatie ontvangen.

Draaiboeken etc.

Op basis van uw verzoeken zijn in totaal 2 (twee) documenten aangetroffen waarvan de politie de opsteller is en die (deels) vallen onder de reikwijdte van uw verzoeken, namelijk het "Algemeen draaiboek Gevolgen Gaswinning" d.d. 20 maart 2014 versie 1.4 en een ongedateerd document zonder kenmerk (2 pagina's) met de naam *"Hoe om te gaan met acties en demonstraties."* Daarnaast werd een afschrift van de standaard sepotbrief voor aangiftes tegen de minister van Economische Zaken en de NAM aangetroffen.

Ik heb het document *"Algemeen draaiboek Gevolgen Gaswinning"* getoetst aan de Wob en zal het document aan u verstrekken. Voor zover hierin persoonsgegevens, telefoonnummers of email-adressen van politieambtenaren voorkomen zijn deze geanonimiseerd door de gegevens te verwijderen.

Daarbij zullen deze gegevens worden geweigerd met een beroep op artikel 10, tweede lid, sub e van de Wob, aangezien aan het belang van bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken personen mijn inziens een zwaarder gewicht dient te worden toegekend dan aan het algemeen belang van openbaarmaking van deze

gegevens. Het document "*Hoe om te gaan met acties en demonstraties.*" wordt ongeschoond aan u verstrekt, omdat daarin geen persoonsgegevens staan. De standaard sepotbrief is al geopenbaard en door de minister van Veiligheid & Justitie aan u verstrekt. Daarom zal ik deze brief aan u niet meer verstrekken.

In het draaiboek wordt gesproken over deeldraaiboeken en sitraps (= situatie rapportages).

Met toepassing van artikel 10, tweede lid, sub c en d van de Wob, weiger ik om aan u de deeldraaiboeken en de sitraps te verstrekken.

Volgens vaste rechtspraak hoeft de politie geen inzicht te verschaffen in haar werkwijze en toe te passen tactieken. Openbaarmaking daarvan benadeelt de politie namelijk in ernstige mate bij toekomstig optreden waarbij de politie toezicht dient te houden op de openbare orde en deze dient te handhaven en eventuele daaruit voortvloeiende opsporingsactiviteiten verricht.

Door openbaarmaking kan namelijk op de werkwijze en toe te passen tactieken van de politie geanticipeerd worden waardoor deze hun effect verliezen. Daarbij is eveneens niet relevant dat informatie toeziet op gebeurtenissen die inmiddels al achter de rug zijn. Vergelijkbare gebeurtenissen (en dus soortgelijke wijzen van opereren) kunnen zich in de (nabije) toekomst opnieuw voordoen. Gelet op artikel 10 lid 2 sub c en d van de Wob mag ik verstrekking van informatie achterwege laten als de hiervoor genoemde belangen (belang van toezicht/handhaving en belang van de opsporing) door mij zwaarder worden gewogen dan het belang van de openbaarheid.

Processen-verbaal

Ik heb wetenschap van het besluit van de minister van Veiligheid & Justitie d.d. 12 juni 2015 met het kenmerk PaG/BJZ/47833, dat gericht is aan u, nadat u nagenoeg soortgelijke Wob-verzoeken m.b.t. de gaswinning hebt ingediend. Ik schaar mij achter de inhoud van dat besluit en maak de daarin genoemde overwegingen tot de mijne met betrekking tot het weigeren van processen-verbaal. De processen-verbaal zijn door de politie overgedragen aan de officier van justitie. De processen-verbaal en de daarin vervatte strafrechtelijke informatie zijn vertrouwelijk van aard.

Bovendien wordt aan de toepassing van de Wob niet toegekomen, indien op de gevraagde informatie een bijzondere uitputtende regeling voor het bekendmaken van stukken van toepassing is die ertoe strekt te voorkomen dat door toepassing van de Wob afbreuk zou worden gedaan aan de werking van die bijzondere uitputtende regeling. In dat geval derogeert die specifieke bepaling aan de algemene bepalingen van de Wob. Ingevolge artikel 7 van de Wet politiegegevens (hierna: Wpg) is de ambtenaar van politie of de persoon aan wie politiegegevens ter beschikking zijn gesteld verplicht tot geheimhouding daarvan, tenzij de wet verstrekking van deze gegevens verplicht of toestaat. De Wpg kent een gesloten verstrekkingsregime dat aan de Wob derogeert. U bent niet gerechtigd tot het ontvangen van politiegegevens.

Besluit

Uw verzoeken om informatie worden (deels) gehonoreerd. Documenten en delen ervan worden openbaar gemaakt middels bijgevoegde bijlagen. Voor het overige wordt uw verzoek afgewezen conform hetgeen is aangegeven in de bijgevoegde inventarislijst.

Datum
Onderwerp Beslissing op uw verzoek
Pagina 5/5

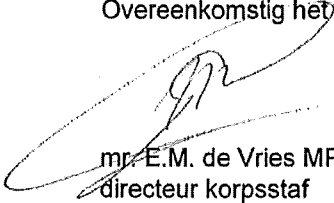


Rechtsbescherming

Indien u zich niet kunt verenigen met de inhoud van dit besluit, kunt u in overeenstemming met de Algemene wet bestuursrecht binnen een termijn van zes weken na bekendmaking van dit besluit schriftelijk bezwaar maken. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan de korpschef, ter attentie van de Wob-coördinatiedesk, postbus 17107, 2502 CC Den Haag.

Het bezwaarschrift moet ondertekend zijn en ten minste bevatten: naam en adres, dagtekening, omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift is gericht en de gronden van bezwaar. Er dient een volmacht te worden verstrekt, indien het bezwaarschrift niet door u, maar namens u wordt ingediend.

Hoogachtend,
Overeenkomstig het door de korpschef genomen besluit,



mr. E.M. de Vries MPA
directeur korpsstaf