

|

Werkinstructie WWM artikel 6a **(e-sceener)**

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
2. Wat betekent dit voor het werkproces?	3
2.1. Uitnodiging voor het onderzoek	4
2.2. Hoe gaat het aanmelden in zijn werk?	5
2.3. Annuleren na aanmelding onderzoek	5
2.4. Hoe gaat het deelnemen aan het onderzoek in zijn werk?	6
2.5. Ophalen PDF bestand	6
2.5.1. Consequenties bij de uitslag rood	6
2.5.2. De uitslag – contra expertise – administratief beroep	7
2.5.3. Consequenties bij de uitslag groen	7
2.5.4. Beschikkingen	8
2.6. Hoe vaak kan ik een test afleggen?	8
2.7. Meerdere verloven (WM4, WM6, WM2 etc)	9
2.8. Brief niet ontvangen / vergeten afspraak te maken	9
2.9. Buitenlandse jagers (Den Haag)	10

1. Inleiding

Beste collega's

Op 1 oktober treedt de aangepaste Wwm in werking met het nieuwe artikel 6a op basis waarvan de jagers, sportschutters, ontheffinghouders en wapenhandelaren allemaal éénmaal deel moeten nemen aan het onderzoek(e-screener). Gelet op het grote aantal verlofhouders en jagers, heeft de wetgever een fasegewijze invoering benoemd waarbij ongeveer even grote groepen achtereenvolgens in het eerste, tweede of derde jaar aan het onderzoek moeten deelnemen.

NB: voor nieuwe aanvragers geldt de eis van het deelnemen aan het onderzoek via de e-screener meteen vanaf 1 oktober 2019.

Ontheffinghouders beschikken over vergunningen (in de vorm van ontheffingen) die door de minister worden verleend. In de uitvoeringspraktijk wordt na het verlenen van de ontheffing op het team ook een Verlof Wwm aangemaakt als extra registratie. Deze werkwijze blijft overeind. Vanwege de wettelijke norm dat ontheffinghouders ook in persoon moeten verschijnen, hun medewerking moeten verleen aan een onderzoek en thuismoeten zijn voor een kluiscontrole, is door de Dienst Justis in overleg met de politie de aanvraagbescheiden op dat punt aangepast.

Aanvragers van een ontheffing krijgen dan van Justis een brief waarin staat dat zij zich met die aanvraag moeten melden bij hun team KC taken teneinde de bescheiden (ook WM32) die ingediend moeten worden in te leveren. In Verona kan dan tegelijkertijd het verlof worden opgestart dat later bij de ontheffing verleend dient te worden. Zij krijgen vervolgens de uitnodigingsbrief toegestuurd vanuit het team en nemen dan deel aan het onderzoek.

In het eerste jaar dient de eerstgenoemde doelgroep deel te nemen aan het onderzoek.

2. Wat betekent dit voor het werkproces?

De wetgever schrijft de volgende verplichtingen voor:

- Aanvrager dienen in persoon gedaante worden onder overlegging van een identiteitsbewijs (art 6a lid 1 sub a Wwm)
- Aanvragers moeten hun medewerking verlenen aan de e-screener (art 6a lid 1 sub b Wwm)
- Aanvrager dient drie referenten op te geven, onder vermelding van hun contactgegevens (art 6a lid 1 sub c Wwm)
- Aanvrager dient in persoon aanwezig te zijn bij de controle van de opslagvoorzieningen van de wapens en munitie (art 6a lid 1 sub d Wwm)
- Verloven, jachtakten, erkenningen en ontheffingen dienen in persoon te worden uitgereikt (artikel 6a, lid 3 Wwm)

Een nieuwe aanvrager die nog niet in Verona bekend is, krijgt na het indienen van de aanvraag een uitnodigingsbrief voor het deelnemen aan het onderzoek.

De doelgroepen die gedefinieerd zijn, betreffen:

- 18 t/m 25 jarigen en 60 jarigen of ouder (jaar 1)
- 41 jaar tot 60 jaar (jaar 2)
- 26 jaar tot en met 40 jaar (jaar 3)

Het deelnemen aan het onderzoek kan worden ingeregeld op het moment waarop de aanvrager zijn verlof dient te verlengen. Dit betekent dat de personen (aanvragers) die

behoren tot de eerste doelgroep in 2020 allen aan de beurt komen. Door te kiezen voor het deelnemen aan het onderzoek met het verlengingsmoment, blijft het werk beheersbaar.

Aanvragers krijgen van de politie een uitnodigingsbrief op basis waarvan zij een afspraak kunnen inplannen bij een van de 23 locaties die de minister heeft aangewezen. Het betreffen hier dezelfde locaties van Lamark waar de politie haar hovj-examens afneemt. Het meewerken aan het onderzoek en het houden van toezicht hierop geschiedt door Lamark.

Verona is ingericht om op basis van de leeftijdscriteria (geboortedata) personen te selecteren aan wie de brief verzonden kan worden.

2.1. Uitnodiging voor het onderzoek

Aangezien aanvragers ruim tijd en gelegenheid geboden moet worden om een afspraak bij Lamark in te kunnen plannen, is gekozen om de verloven die over 12 weken voor verlenging in aanmerking komen, aan te schrijven met de vastgestelde uitnodigingsbrief dat men een verlof moet verlengen. Deze brief wordt in WORD-versie aangereikt en wordt z.s.m. in Verona opgenomen.

In oktober schrijven we dus verlofhouders aan die vallen onder de eerste doelgroep en die in januari in aanmerking komen voor het normale moment van verlening. Zij hebben zo voldoende tijd om een afspraak voor het onderzoek in te plannen. Daarmee wordt voorkomen dat verlofhouders wellicht niet op tijd kunnen zijn voor deelname aan het onderzoek en het lopende verlof zijn geldigheid verliest voordat beslist is op het nieuwe verzoek. In dat geval zou de politie de wapens in bewaring moeten nemen.

Vanwege de grote groep jagers op 1 april volgend jaar, worden de jagers vanaf 1 november aangeschreven.

Houdt er rekening mee dat de aanschrijvingen alleen maar hoeven op de genoemde doelgroep (zie hiervoor). Verona is er op ingericht om op basis van de geboortedata deze personen te kunnen selecteren.

Uitnodiging versturen	Verloven waarvan geldigheid verloopt in
Oktober 2019	Januari 2020
November 2019	Februari 2020
etc	etc
November 2019	Jachtakten voor april
NB: Dus alleen aan de doelgroep : → 18-25 jarigen en 60 jaar of ouder ←	

In oktober 2020 starten we dan met de doelgroep 2

In oktober 2021 starten we dan met doelgroep 3

2.2. Hoe gaat het aanmelden in zijn werk?

1. In de uitnodigingsbrief die de aanvrager ontvangt, wordt verwezen naar een link op politie.nl waar men zich in kan schrijven. Ook personen die minder bekend zijn met computers en/of internetbankieren, dienen hier toch aan te voldoen.
2. Na het aanmelden ontvangt de aanvrager een voorlopige boekingsbevestiging met boekingsinformatie en na betaling van de kosten (€ 54,45) een definitieve boekingsbevestiging.
3. Tot 4 dagen voor de geplande datum van het onderzoek kan de aanvrager de datum nog wijzigen
4. Na het afleggen van de e-screener, ontvangt de deelnemer een e-mail
Onderzoek is volledig afgerond
Uw deelname aan het onderzoek is door u afgerond. De uitslag van dit onderzoek wordt automatisch verwerkt en doorgegeven aan het team korpscheftaken waar uw aanvraag in behandeling is. U ontvangt nader bericht van het team korpscheftaken, over de verdere behandeling van uw aanvraag.

Onderzoek is niet afgerond

Uw deelname aan het onderzoek is niet volledig afgerond. Dit betekent dat het team korpscheftaken hierover wordt geïnformeerd. Het team korpscheftaken zal u nader informeren over de verdere behandeling van uw aanvraag

5. **KCT kan de voortgang van het proces volgen in Verona en kan het onderzoeksresultaat ophalen en verwerken**

2.3. Annuleren na aanmelding onderzoek

Dit kan gebeuren op twee manieren

1. De nacht na de boeking worden het opgegeven klantnummer, geboortedatum en geldigheid vergunning automatisch gecheckt in Verona.

Bij het niet voor komen van het klantnummer, een niet juiste geboortedatum of het niet hebben van een actieve vergunning is annulering vanuit het systeem. (Klant wordt geïnformeerd om nieuwe afspraak te maken of om contact op te nemen met korpscheftaken)

Politie ontvangt statuswijziging in de werkvoorraad.
2. De betaling is te laat ontvangen door Lamark. Een aanvrager dient de betaling binnen 7 dagen na de boekingsdatum en uiterlijk 10 dagen voor de datum van het onderzoek te voldoen.

Klant kan opnieuw boeken en betalen. Termijn moet nog steeds liggen voor twee weken het verlopen van de geldigheidsdatum van het verlof/jachtakte.

Als het klantnummer wel voor komt dan verschijnt dit in de werkbak 'e-screener' met klantnummer, personalia, vergunning nummer en datum boeking. Let op: controleer of de boekingsgegevens overeenkomen met het **klantnummer** en de **personalia** van de verlofhouder in PSH-VM. (Check door team KCT)

Als het niet zo is dan acteren op het dossier, contact opnemen met de klant. Indien er sprake is van een typefout, dan kan contact worden opgenomen met FB PSH-VM.

2.4. Hoe gaat het deelnemen aan het onderzoek in zijn werk?

- de aanvrager wordt via een uitnodigingsbrief gewezen op verplichte deelname.
- de aanvrager maakt een boeking bij Lamark voor het afnemen van het onderzoek. Tot 4 dagen voorafgaand aan het geplande onderzoek kan de aanvrager de datum nog wijzigen. (Lamark locaties van hovj examens)
- Aanvrager dient na aanmelden kosten voor onderzoek te voldoen, daarna volgt pas de definitieve bevestiging voor deelname aan het onderzoek
- Na vaststellen identiteit op de locatie van Lamark, vult de aanvrager de e-screener in.
- Na afronden van het onderzoek wordt het programma afgesloten.
- Betrokkene krijgt geen uitslag, maar wordt geïnformeerd dat het team korpscheftaken hem of haar nader zal informeren over de verdere behandeling van de aanvraag.
- Uitslag is voor het team kct opvraagbaar en wordt in een PDF bestand ontvangen

2.5. Ophalen PDF bestand

Per team worden een aantal collega's geautoriseerd om het PDF bestand met de uitslag op te halen. Deze PDF moet uitgeprint worden en toegevoegd worden aan het dossier van betrokkene (of blijft digitaal ingeval er een digitaal dossier is. Deze handelwijze dient gevolgd te worden tot het moment waarop het ophalen van onderzoeksuitslagen geautomatiseerd kan gaan plaatsvinden (lopend ontwikkeltraject)

NB: de uitslag van de e-screener wordt betrokken bij het verdere behandelproces van de aanvraag.

2.5.1. Consequenties bij de uitslag rood

De e-screener meet de psychische stabiliteit van een aanvrager op basis van de benoemde risicofactoren. Het aanwezig zijn van één van deze risicofactoren is reeds voldoende om de geringe twijfel aanwezig te achten en dient dus een aanvraag te worden geweigerd (i.c. een bestaand verlof te worden ingetrokken).

Vanwege de tijdsspanne die gelegen kan zijn tussen het aanschrijven van de verlofhouder, het deelnemen aan het onderzoeken ingeval van een uitslag rood, dient het dan nog geldige verlof (doormiddel van een spoedbeschikking) direct te worden ingetrokken. Tevens dienen dan de wapens in bewaring genomen te worden.

In die gevallen waarin de aanvrager een contra-expertise laat uitvoeren en hij de verklaring van een arts/psychiater overlegt, dan hoeft daar, overeenkomstig de Cwm, geen doorslaggevende betekenis aan gegeven. Bij een negatieve uitslag is het aan de aanvrager om bewijs te leveren dat hem wel een wapen kan worden toevertrouwd, bijvoorbeeld door het overleggen van een verklaring van een arts of psychiater waaruit dit blijkt.

Bron: MvT

De korpschef betreft deze informatie uiteraard bij zijn oordeel over de geschiktheid van betrokkene en zal als hij toch tot de conclusie komt dat de aanvrager een wapen niet kan worden toevertrouwd, moeten motiveren dat het geleverde tegenbewijs niet tot een ander oordeel leidt.

Concreet kan dit betekenen dat verlofhouders die nu nog in het bezit zijn van een verlof (of jagers met een jachtakte) en waarbij wel screeningsinformatie voorhanden was maar waarbij ten gunste van aanvrager de afweging is gemaakt dat aanvrager in aanmerking kwam voor een wapenverlof, dit verlof onder verwijzing naar de jurisprudentie, geweigerd of ingetrokken zal gaan worden. Het algemeen belang dient dan zwaarder te wegen. De andere criteria van de WWM dienen, voor zover van toepassing, ook betrokken te worden in de beslissing. Het criterium uit de jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State dat geringe twijfel voldoende is om een verlof te weigeren of in te trekken blijft de geldende lijn.

2.5.2. De uitslag – contra expertise – administratief beroep

De e-screener meet 13 risicofactoren. Als de aanvrager rood scoort op de factoren: suïcide, psychose of psychopathie dan zal de uitslag per definitie rood zijn. Overige factoren kennen individuele waarden die afhankelijk van de door aanvrager verstrekte antwoorden, rood of groen als uitslag geven. Ook worden waarden gecombineerd, wat maakt dat individuele waarden groen zijn, maar in gezamenlijkheid een uitslag rood geven. De uitslag kan door de medewerkers via de website van Ipsos worden opgehaald.

Binnen Verona komt een werkbak vergelijkbaar met die van de BOPZ melding, waarin te zien is of mensen zich hebben aangemeld en of zij aan het onderzoek hebben deelgenomen. Na het onderzoek kan een medewerker de uitslag via een PDF bestand downloaden. Dit PDF bestand dient te allen tijde te worden afgedrukt en in het papieren dossier opgeslagen te worden (of digitaal toegevoegd aan een digitaal dossier).

Tevens dient de uitslag vastgelegd te worden op de klantkaart in Verona.

De medewerkers krijgen twee niveaus te zien van de test. Rood of Groen en een niveau dieper op welke risicofactoren rood of groen is gescoord. Niet inzichtelijk is in welke mate een deelnemer per risicofactor rood of groen heeft gescoord.

De score per risicofactor kan worden benoemd in de nader te maken beschikking, waar het ministerie tekstblokken beschikbaar voor stelt, zodat de aanvrager weet waaruit het bezwaar jegens hem bestaat en waartegen hij zich kan verweren (contra expertise en omgekeerde bewijslast). Voor de procedure kan de aanvrager de informatie aanreiken die het tegendeel bewijst en kan aanvrager na het ontvangen van een weigeringsbesluit in administratief beroep gaan bij de minister van Justitie en Veiligheid.

2.5.3. Consequenties bij de uitslag groen

Als een aanvrager aan het onderzoek heeft deelgenomen en de uitslag is groen, dan vormt dit resultaat in beginsel geen grond om een aangevraagd verlof te weigeren. De uitslag dient als onderdeel meegenomen te worden met tot de overige screeningsfactoren die de medewerker controleert (JD, Drio, Wijkagent, referenten etc). Als ondanks een groene uitslag de medewerker toch twijfel heeft dan kan het verlof alsnog geweigerd worden. In dat geval zal goed gemotiveerd dienen te worden waar die twijfel dan op is gebaseerd.

Bron: MvT

Overigens is het ook niet zo dat een positieve uitslag van de e-screener automatisch leidt tot een toewijzing van het verlof. Er zijn nog diverse andere factoren die door de korpschef in zijn beslissing worden meegenomen. Zo mag een aanvrager van een in de Wwm genoemde vergunning niet in de acht jaren voorafgaand aan de aanvraag bij onherroepelijk geworden

rechterlijke uitspraak zijn veroordeeld wegens het plegen van een misdrijf waarbij een (on)voorwaardelijke gevangenisstraf is opgelegd, het plegen van een misdrijf waarbij geweld of bedreiging met geweld heeft plaatsgevonden, het plegen van een misdrijf of overtreding op grond van de Wet wapens en munitie of het plegen van een misdrijf of overtreding op grond van de Opiumwet. Tevens mag hij niet binnen de laatste vier jaren bij onherroepelijk geworden rechterlijke uitspraak zijn veroordeeld wegens het plegen van een misdrijf waarbij een geldboete of een taakstraf is opgelegd

De e-screener meet allerlei risicofactoren die van belang zijn voor de betrouwbaarheidsbeoordeling. Zoals gezegd, worden bepaalde risicofactoren individueel gewogen afhankelijk van de gegeven antwoorden op de daarmee verband houdende vragen. Als een aanvrager op alle velden groen scoort dan kan, vanwege de score per individueel veld, de e-screener toch rood als uitslag geven. Het risico wat dan gemeten wordt is het gegeven dat alhoewel op die velden groen wordt gescoord, dat de mate van deze score net op het randje zit met de roodscore. Als deze situatie zich voordoet bij een aantal risicofactoren dan wegen die in onderling verband het risico wat dan toch kan leiden tot de uitslag rood. De uitslag rood is dan het uitgangspunt.

2.5.4. Beschikkingen

Het opmaken van een weigerings- of intrekkingbeschikking wordt voldoende bekend aanwezig geacht, echter vanwege een nieuw criterium zal voor de landelijk eenduidige motivatie een standaard tekstblok worden aangeleverd wat gehanteerd moet worden voor de op te maken beschikking. Evenzo worden tekstblokken aangereikt op elk de 13 risicofactoren en de gewogen combinatie van de groene scores.

Alle beschikkingen ter zake de negatieve uitslagen van de e-screener dienen afgestemd te worden met de eenheidsjurist.

2.6. Hoe vaak kan ik een test afleggen?

In de stuurgroep KC taken is op 25 september gesproken over de vraag of als iemand eenmaal rood heeft gescoord, wanneer zo iemand dan eventueel een nieuwe aanvraag zou kunnen opstarten om zodoende op een later moment nogmaals aan het onderzoek deel te kunnen nemen.

In de stuurgroep is besloten dat als men eenmaal rood scoort, dat dit betekent dat daarna nooit meer een verlof of akte kan worden verleend. Kortom in principe legt iemand maar éénmaal de test af en als de uitslag rood is dan komt hij daarna niet meer in aanmerking voor een nieuwe aanvraag van een verlof/jachtakte.

Een aanvrager kan dus niet twee keer de test afleggen. Dit kan wel als de korpschef bij een bestaande verlofhouder twijfel heeft over de blijvende geschiktheid van de verlofhouder. Deze twijfel dient wel in verband te staan met de psychische gesteldheid van betrokkene. Als de twijfel gebaseerd is op strafbare feiten dan is het uiteraard niet de bedoeling dan een e-screener te eisen. De beschikking kan dan gemotiveerd worden op de feiten die er dan liggen.

Als deelname aan het onderzoek wordt geëist, dan is de betrokkene verplicht zijn medewerking daaraan te verlenen en ook de kosten voor dat onderzoek te dragen.

De Memorie van Toelichting zegt hierover verder:

Ook moet een wapenverlof jaarlijks verlengd worden. Een opvolgende aanvraag moet wel in persoon worden aangevraagd, maar een nieuwe psychologische test en referentenonderzoek is in eerste instantie niet nodig.

Als naar het oordeel van de korpschef, gezien het veiligheids criterium ex artikel 7, eerste lid, onderdeel b, het ondergaan van het onderzoek (e-screener) of het bevragen van referenten evenwel noodzakelijk zijn voor het beoordelen van de (blijvende) geschiktheid van de aanvrager kunnen die eisen toch worden gesteld.

2.7. Meerdere verloven (WM4, WM6, WM2 etc)

De wet spreekt over verloven tot voorhanden hebben, dragen of tot verkrijging van vuurwapens, jachtaktehouders, ontheffinghouders en erkenninghouders. Als iemand nu meerdere documenten aanvraagt dan zou formeel voor elke document blijkens de redactie van het nieuwe artikel 6a, Wwm de e-screener moeten invullen. Het ministerie van J en V is om een standpunt gevraagd hoe te handelen als iemand beschikt over meerdere verloven.

2.8. Brief niet ontvangen / vergeten afspraak te maken

Bij het versturen van de brieven kan zich de situatie voordoen dat een verlofhouder of jachtaktehouder om welke reden ook, geen brief heeft ontvangen. Deze zal zich dan melden op het gebruikelijke tijdstip voor het verlengen van zijn verlof of de jachtakte. Om het werkproces niet nodeloos op te houden kan in eerste aanleg op dat moment het door betrokkene WM32 formulier worden ingenomen (dat heeft hij dan immers als het goed is bij zich). Het verlof kan dan wel worden verlengd, maar aanvrager krijgt direct te horen dat hij op basis van de wet verplicht is deel te nemen aan het onderzoek. Aanvrager krijgt dan direct de uitnodigingsbrief mee om een afspraak in te plannen binnen 12 weken vanaf het moment dat het verlof (tijdelijk) is verlengd. Aanvrager kan het niet tegen geworpen worden als hij niet door een mailing is meegenomen.

Een andere situatie kan zijn dat aanvrager wel de brief heeft gehad, maar verklaart deze niet te hebben ontvangen (welles/nietes) of dat aanvrager aangeeft domweg vergeten te zijn de afspraak in te plannen. In dat geval kan dan ook het verlof in eerste aanleg verlengd worden, waarbij aangegeven wordt dat hij op basis van de wet verplicht is deel te nemen aan het onderzoek. Aanvrager krijgt dan direct de uitnodigingsbrief mee om een afspraak in te plannen binnen 12 weken vanaf het moment dat het verlof (tijdelijk) is verlengd. De korpschef kan desnoods deze medewerking eisen. Tekstblok ter zake wordt afzonderlijk aangereikt.

In beide gevallen zal de aanvrager geïnformeerd dienen te worden dat mocht de uitslag van de e-screener rood zijn, dat het verlof dan alsnog zal worden ingetrokken. In dat geval dient direct (door middel van een spoedbeschikking) overgegaan te worden tot de intrekking van het verlof/jachtakte. Tevens dienen dan de wapens in bewaring genomen te worden.

De vorenstaande werkwijze voorkomt dat anders op het laatste moment aanvragers niet op tijd in de gelegenheid zijn om aan hun onderzoek deel te nemen en de wapens dan ingenomen dienen te worden. Het verlenen van een verlof op grond van het WM32 formulier is een 'voldoende wettelijke' uitvoering. Wel dienen deze verlofhouders, gelet op de wet, omdat zij tot de doelgroep behoren, deel te nemen aan het onderzoek. Met de 'hersteltijd' van 12 weken wordt daarmee voldaan aan de wettelijke verplichting.

2.9. Buitenlandse jagers (Den Haag)

Aanvragen van jachtakten door buitenlandse jagers geschiedt in principe bij de eenheid Den Haag. Er bestaan ca 1.000 dossiers die in Den Haag worden behandeld. Voorzichtige analyse leert dat ca 700 jagers woonachtig zijn in de grensstreek (Duitsland of België) zich voor het onderzoek e-screener kunnen vervoegen bij een locatie van Lamark in hun nabijheid. V.w.b. de aanvragers die op grotere afstand wonen dient door het ministerie nog een standpunt bepaald te worden over de afnamelocatie van de e-screener. Alle jagers dienen – als zij aan de beurt zijn - aan het onderzoek mee te werken.