

# Ondermandaatbesluit beëdiging buitengewoon opsporingsambtenaren 2020

De korpschef,

gelet op de Algemene wet bestuursrecht;

gelet op het Besluit Buitengewoon Opsporingsambtenaren;

gelet op het Mandaatbesluit bevoegdheid tot beëdiging buitengewoon opsporingsambtenaar, geldend van 10 oktober 2012 tot en met 12 december 2017 (hierna Mandaatbesluit 2012);

gelet op het Mandaatbesluit bevoegdheid tot beëdiging buitengewoon opsporingsambtenaar, geldend van 13 december 2017 tot en met 13 maart 2020 (hierna Mandaatbesluit 2017);

gelet op het Mandaatbesluit bevoegdheid tot beëdiging buitengewoon opsporingsambtenaar 2020, geldend vanaf 14 maart 2020 (hierna Mandaatbesluit 2020);

besluit vast te stellen:

## **Artikel 1 –Beëdiging buitengewoon opsporingsambtenaren tot 14 maart 2020**

Aan ambtenaren van politie, aangesteld binnen de politie als leidinggevende in de rang van (hoofd)commissaris, wordt ondermandaat verleend van de bij het Mandaatbesluit 2012 en het Mandaatbesluit 2017 aan de korpschef in zijn hoedanigheid van direct toezichthouder toegekende bevoegdheid om de eden, verklaringen en beloften, bedoeld in artikel 20, eerste lid, van het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar, af te nemen.

## **Artikel 2 –Beëdiging buitengewoon opsporingsambtenaren vanaf 14 maart 2020**

Aan ambtenaren van politie, aangesteld binnen de politie in de rang van (hoofd)commissaris, wordt ondermandaat verleend van de bij het Mandaatbesluit 2020 aan de korpschef in zijn hoedanigheid van direct toezichthouder toegekende bevoegdheid om de eden, verklaringen en beloften, bedoeld in artikel 20, eerste lid, van het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar, af te nemen.

## **Artikel 3 - Ondermandaat**

De in artikel 1 en 2 bedoelde ambtenaren van politie zijn niet bevoegd ondermandaat te verlenen van de hen in deze artikelen toegekende bevoegdheid.

## **Artikel 4 – Ondertekening**

Besluiten die op grond van dit mandaatbesluit worden genomen, worden als volgt ondertekend:

“De korpschef van politie, namens deze,

[naam, functie & handtekening]”

## **Artikel 5 – Slotbepaling**

1. Dit mandaatbesluit treedt in werking met ingang van de dag van ondertekening en werkt terug tot en met 1 januari 2013. Het zal worden gepubliceerd op [www.politie.nl](http://www.politie.nl) en in de Staatscourant.

2. Dit besluit kan worden aangehaald als: "Ondermandaat beëdiging boa's 2020".

Den Haag, 25 november 2020,

De korpschef van politie,

mr. H.P. van Essen

## Toelichting

Het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar bepaalt in artikel 18 eerste lid dat de Minister de persoon, bedoeld in artikel 2 tot buitengewoon opsporingsambtenaar beëdigt. Artikel 20 eerste lid bepaalt vervolgens: "Onze Minister neemt van de te beëdigen persoon de eed, verklaring of belofte van zuivering en een ambtseed of ambtsbelofte, vastgelegd in bijlage A, af. Het proces-verbaal van de aflegging van de eden, verklaring en beloften wordt aan de akte van beëdiging toegevoegd en maakt vanaf dat moment daarvan deel uit."

In het Mandaatbesluit bevoegdheid tot beëdiging buitengewoon opsporingsambtenaar heeft de minister de in artikel 20 eerste lid genoemde bevoegdheid gemandateerd aan de direct toezichthouder van de buitengewoon opsporingsambtenaar (de boa). Voor veel boa's is de korpschef als direct toezichthouder aangewezen. In ditzelfde besluit bepaalt de Minister dat de direct toezichthouder, in casu de korpschef, deze bevoegdheid mag laten uitoefenen door andere personen binnen de politieorganisatie.

De wetgever heeft in de toelichting op de aanpassing van het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar in het kader van de invoering van de Politiewet 2012<sup>1</sup> het volgende gezegd over mandatering van bevoegdheden van de korpschef als direct toezichthouder:

"De taken en bevoegdheden als direct toezichthouder op grond van het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar kunnen door de korpschef worden gemandateerd aan zijn ondergeschikten. Gelet op de koppeling aan de gebieden waarin de regionale eenheden van de politie de politietaken uitvoeren, kan gedacht worden aan het beleggen van deze taken en bevoegdheden binnen de regionale eenheden."

Tot 14 maart 2020 werden in het mandaat besluit van de Minister genoemd de plaatsvervangend korpschef en direct leidinggevenden in de rang van commissaris als degene aan wie mandaat verleend kan worden. Sinds 14 maart 2020 worden genoemd politiefunctionarissen in de rang van commissaris.

Sinds de inwerkingtreding van de Politiewet 2012 per 1 januari 2013 geldt binnen de politie een stelsel van mandaatregelingen waarin bevoegdheden van de korpschef belegd zijn op andere, lagere niveaus binnen de politie. Vanwege de veelheid aan bevoegdheden was een mandaatstelsel waarin alle bevoegdheden expliciet benoemd zouden worden volstrekt ondoenlijk en onwerkbaar. Daarom is gekozen voor een negatief mandaatstelsel: alles wat niet expliciet uitgezonderd is, wordt door de korpschef (en in ondermandaten door de betreffende mandaatgever) gemandateerd.

De mandatering begint bij het "Mandaatbesluit politie" (voor het eerst vastgesteld op 1 januari 2013, gevolgd door diverse aanpassingen, laatstelijk per 1 januari 2020). Daarin verleent de korpschef mandaat aan onder meer de politiechefs en staat hen toe ondermandaat te verlenen (enkele met name genoemde bevoegdheden uitgezonderd). Het mandaat is als volgt geformuleerd: "Aan de politiechefs wordt mandaat verleend ten aanzien van aangelegenheden die behoren tot het territoriale en functionele werkgebied van de politiechef en de daarmee samenhangende budgetverantwoordelijkheid."

---

<sup>1</sup> Zie staatsblad 2012-615, pagina 36 onderdeel D

Verder in de hiërarchische lijn van de politie wordt dit primaire mandaatbesluit gevolgd door diverse ondermandaten (met steeds een vergelijkbare formulering): van de politiechef naar de andere leden van de eenheidsleiding, van de politiechefs naar de sectorhoofden en van sectorhoofden naar teamchefs (en in enkele gevallen naar anderen dan deze functionarissen).

De bevoegdheid tot het beëdiging van boa's die niet in dienst zijn van de politie wordt voor het eerst expliciet genoemd in de mandaten van de politiechefs naar de sectorhoofden binnen diens eenheid, omdat dat het eerste niveau is waarin het niet meer volledig wordt doorgemandateerd. Binnen de regionale eenheden<sup>2</sup> is de bevoegdheid tot beëdiging van deze boa's (behalve bij de leden van de eenheidsleiding) expliciet neergelegd bij het sectorhoofd DROS (Dienst Regionale Operationele Samenwerking) - omdat deze binnen de eenheid verantwoordelijk is voor het taakveld boa's - en is deze uitgezonderd bij het mandaat van de andere sectorhoofden (tenzij die optreden als plaatsvervangend sectorhoofd DROS). Met deze expliciete benoeming van de bevoegdheid tot beëdiging wordt duidelijk dat ook de beëdiging gezien wordt als één van de aangelegenheden die behoren tot het werkgebied van de politiechefs. Los daarvan is het zo dat de uitvoering van de taken behorende bij het direct toezichthouderschap ten aanzien van boa's in praktijk niet plaatsvindt door één van de landelijke ondersteunende diensten maar door de regionale eenheden en de landelijke eenheid. Dat sluit aan bij de opmerking van de wetgever in 2012. Ook dat maakt dat de beëdiging behoort tot het werkgebied van de politiechefs.

Hoewel deze constructie juridisch juist is zien we in de praktijk vaak onduidelijkheid over een juiste uitleg van dit mandaatstelsel. Dit gebeurt vaak in zaken waarin de politie geen partij is (bijvoorbeeld een beroep tegen een door een boa opgelegde boete) en dus niet in de gelegenheid het mandaatstelsel toe te lichten. Om deze discussies te vermijden kiest de korpschef er met onderhavig besluit voor om de beëdigingsbevoegdheid expliciet en rechtstreeks te mandateren aan de in dit besluit genoemde functionarissen, en wel met terugwerkende kracht tot 1 januari 2013. Vanwege de wijziging van het Mandaatbesluit van de Minister met ingang van 14 maart 2020, waarmee aangepast is aan wie ondermandaat verleend mag worden, is onderscheid gemaakt naar de periode waarin het mandaatbesluit geldt.

---

<sup>2</sup> Binnen de landelijke eenheid was voorheen de beëdiging ondergemandateerd niet aan één maar aan meerdere sectorhoofden, maar sinds 1 augustus 2020 gemandateerd aan iedere commissaris binnen deze eenheid.