

# Mandaatbesluit Politie aan directeur Nationale Samenwerking tegen Ondermijnende Criminaliteit (NSOC)

De korpschef van politie,

Gelet op de Algemene Wet bestuursrecht en de Politiewet 2012;

Overwegende dat:

- er een opdracht ligt vanuit het kabinet om te komen tot de opbouw van een multidisciplinair interventieteam; dat daaraan uitwerking is gegeven met het Instellingsbesluit multidisciplinair interventieteam dat op 17 december 2021 werd vastgesteld door de Minister van Justitie en Veiligheid, de Minister van Financiën, de Minister van Defensie, het College van procureurs-generaal en de korpschef van politie (gepubliceerd in Staatscourant 2021 nr. 50379, hierna: Instellingsbesluit MIT);
- de korpschef in de vorm van een bijzondere bijdrage van de Minister van Justitie en Veiligheid het beheer heeft gekregen over gelden/middelen die bestemd zijn voor de opbouw, inrichting en werkzaamheden van het multidisciplinaire interventieteam (hierna: MIT), een samenwerkingsverband tussen de politie, Belastingdienst, Douane, de Fiscale Inlichtingen en Opsporingsdienst (FIOD), de Koninklijke Marechaussee (KMar) en andere operationele onderdelen van het Ministerie van Defensie, en het Openbaar Ministerie (OM);
- de doelstelling van het MIT is: het blootleggen en duurzaam verstoren van criminele structuren, bedrijfsprocessen en verdienmodellen, die verweven zijn met of misbruik maken van legale structuren en de legale economie (Brief van de Minister van Justitie & Veiligheid van 11 mei 2021, kamerstuk 29911 nr.308);

- het MIT geen zelfstandige juridische entiteit is, maar een samenwerkingsverband tussen de deelnemende organisaties op het gebied van gegevensverwerking en (coördinatie van) operationele activiteiten;
- de ministers van Justitie en Veiligheid, Financiën en Defensie, het College van Procureurs-Generaal en de korpschef een Stuurgroep voor het MIT hebben ingesteld (hierna: Stuurgroep). Namens de korpschef maakt daarvan deel uit het lid van de korpsleiding aan wie de portefeuille ondermijning is opgedragen;
- de Minister van Justitie en Veiligheid heeft besloten tot een gewijzigde en verscherpte focus van het samenwerkingsverband dat vanaf 1 juli 2022 verder gaat als de Nationale Samenwerking tegen Ondernijnde Criminaliteit (hierna: NSOC) (zie de brief aan de TK d.d. 25 mei 2022 kenmerk 4026211);
- NSOC de eerste achttien maanden als focus heeft het ontvlechten van de (financiële) verwevenheid van onder- en bovenwereld door met gerichte interventies te belemmeren dat de maatschappelijke infrastructuur wordt misbruikt voor criminele doeleinden en zich daarbij focust op vier in bovengenoemde brief genoemde onderwerpen;
- per 1 september 2022 tot directeur van NSOC is benoemd de heer J.W. van Slobbe, die voor het vervullen van deze functie bij de politie is gedetacheerd vanuit zijn werkgever de Nederlandse Arbeidsinspectie;
- de beheersmatige ondersteuning voor NSOC wordt geboden door het Politiedienstencentrum (PDC) van de politie, als bedoeld in artikel 36 Besluit beheer politie. Uitgangspunt hierbij is dat NSOC de ondersteuning afneemt van de politie, tenzij in gezamenlijkheid door de directeur NSOC en het PDC wordt geconcludeerd dat dit niet mogelijk is;

- de afspraken over deze ondersteuning nader uitgewerkt en vastgelegd zijn in een dienstverleningsovereenkomst tussen de directeur PDC en de directeur NSOC die op 28 februari 2023 is ondertekend;
- het hierboven genoemde instellingsbesluit MIT (nog) niet is aangepast op NSOC en vooralsnog zoveel mogelijk van toepassing wordt geacht, met uitzondering van de specifiek op de organisatiestructuur van het MIT geënte bepalingen die achterhaald zijn door de ontwikkeling naar het samenwerkingsverband NSOC;

en onder verwijzing naar en met inachtneming van het bepaalde in het Instellingsbesluit MIT, voorzover van toepassing,

## **Besluit:**

### **Artikel 1 Mandaat**

1. Mandaat te verlenen aan de directeur NSOC om uitgaven te doen ten laste van, en besluiten te nemen over de door de politie beheerde bijzondere bijdrage bestemd voor NSOC, ten behoeve van NSOC op de gebieden benoemd in artikel 9 eerste lid van het Instellingsbesluit MIT.  
Onder de verlening van mandaat is in dit besluit mede begrepen het verlenen van volmacht: de bevoegdheid om namens de politie privaatrechtelijke rechtshandelingen te verrichten.
2. Bij de uitoefening van het mandaat en de volmacht gelden de navolgende voorwaarden:
  - a. De uitgaven en besluiten van de directeur NSOC vallen binnen het jaarlijks door de Stuurgroep te beoordelen bestedingsplan van NSOC en de op grond van artikel 6 Instellingsbesluit MIT ingestelde planning en control cyclus;
  - b. De bedrijfsvoering van NSOC wordt ondersteund vanuit het PDC. Uitgangspunt is dat alle benodigde producten en diensten door en vanuit het PDC worden geleverd. Wanneer levering van een product of dienst door het PDC niet mogelijk is, noch door een van

- de samenwerkende organisaties in NSOC, definieert het PDC in afstemming met de directeur NSOC een oplossing. Indien expertise die niet is opgenomen in het PDC extern moet worden ingekocht, levert het PDC de ondersteuning voor het inkooptraject volgens de binnen de politie geldende procedures en regels;
- c. De bevoegdheid tot het doen van uitgaven (het financieel mandaat) is voor de directeur NSOC, met in acht neming van de leden d t/m f van dit artikel begrensd door het voor NSOC vastgestelde bestedingsplan;
  - d. Ten aanzien van alle inkoop en aanbestedingen door de directeur NSOC is de Governance Inkoopstelsel Politie van toepassing en worden de wettelijke inkoop- en aanbestedingsregels gevolgd. Daarnaast dient altijd het Financieel Governance Statuut van de politie te worden gevolgd.
  - e. Voorstellen van de directeur NSOC die leiden tot het aangaan door de politie ten behoeve van NSOC van meerjarige en/of grote financiële verplichtingen dienen te worden voorbereid overeenkomstig de binnen de politieorganisatie geldende procedures en met inschakeling van de daarbij betrokken experts en adviseurs vanuit het PDC en staf korpsleiding;
  - f. Overeenkomsten met betrekking tot het huren, kopen of verkopen/afstoten van onroerende zaken zijn uitgesloten van dit mandaatbesluit;
  - g. De directeur NSOC legt in de reguliere planning en control cyclus van de politie verantwoording af aan de korpschef over de uitoefening van het mandaat en de volmacht.

## **Artikel 2 Plaatsvervanger**

De bevoegdheden die in dit besluit worden gemandateerd komen ook toe aan een door de Stuurgroep eventueel aan te wijzen plaatsvervangend directeur NSOC, indien en voorzover deze als zodanig optreedt (bij ontstentenis en afwezigheid van de directeur).

## **Artikel 3 Ondermandaat**

Het is de directeur NSOC toegestaan om ondermandaat te verlenen aan een of meer van de teammanagers van NSOC onder de navolgende voorwaarden:

- a. voor de ondergemandateerde geldt een bestedingslimiet van maximaal € 100.000 per opdracht/verplichting;
- b. de ondergemandateerde krijgt geen volmacht voor het aangaan van rechtshandelingen namens de politie, anders dan voor het aangaan van financiële verplichtingen als bedoeld onder a;
- c. alle voorgenomen (inkoop)opdrachten als bedoeld onder a. van dit artikel vanaf € 50.000 dienen door de ondergemandateerde vooraf voor instemming te worden voorgelegd aan de directeur NSOC;
- d. de directeur NSOC blijft te allen tijde eindverantwoordelijk voor besteding van de NSOC-gelden die onder het mandaat vallen en de uitoefening van de overige bevoegdheden krachtens het mandaat;
- e. de ondermandaten worden op de persoon op naam verleend;
- f. voor vaststelling wordt ieder concept ondermandaatbesluit als bedoeld in dit mandaatbesluit NSOC ter instemming voorgelegd aan de korpschef.

#### **Artikel 4 Overige bepalingen**

1. Dit mandaatbesluit heeft geen betrekking op het nemen van personeelsbesluiten door de directeur NSOC ten aanzien van in NSOC werkzame medewerkers in dienst van een van de deelnemende organisaties.
2. Aangezien de directeur NSOC de werkzaamheden niet onder verantwoordelijkheid van de korpschef verricht, verklaart de directeur NSOC, alsmede ook diens werkgever, door medeondertekening van dit besluit in te stemmen met dit mandaatbesluit.
3. Besluiten die door de directeur NSOC op grond van dit mandaatbesluit worden genomen, worden als volgt ondertekend:

“De korpschef van politie, namens deze

(naam en handtekening)  
directeur NSOC”

## **Artikel 5 Ingangsdatum en duur mandaat**

1. Dit mandaat geldt vanaf de datum van ondertekening door de korpschef en wordt gepubliceerd in de Staatscourant en op [www.politie.nl](http://www.politie.nl).
2. Dit besluit kan worden aangehaald als: 'Mandaatbesluit korpschef aan directeur NSOC 2023'.

Den Haag, 23 maart 2023

mr. H.P. van Essen  
korpschef

Ondergetekende verklaart hierbij in te stemmen met deze mandaatverlening:

mr.drs. J.W. van Slobbe  
directeur NSOC

Ondergetekende verklaart in te stemmen met het aan de directeur NSOC verleende mandaat:

H.C. van Hoorn  
directeur Directie Opsporing Nederlandse Arbeidsinspectie

## Toelichting

### Algemeen

Dit mandaat moet gelezen worden in samenhang met (de toepasselijke bepalingen van) het Instellingsbesluit MIT d.d. 17 december 2021. Indien het Instellingsbesluit MIT wordt gewijzigd, zal bezien worden in hoeverre dit mandaatbesluit moet worden aangepast.

### Artikel 1 lid 1

#### Ad a:

De omvang van de door de korpschef aan de directeur NSOC ter beschikking te stellen financiële middelen en de samenstelling van de door de directeur NSOC geraamde bestedingen, zijn eenduidig opgenomen in het bestedingsplan.

Na akkoord van de Stuurgroep met het door de directeur NSOC aangeboden bestedingsplan vindt toekenning van het jaarbudget voor de directeur NSOC plaats in de reguliere P&C-cyclus van de politie.

#### Ad b:

Gewezen wordt ondermeer op de verplichting dat alle inhuur en contracten van uitzendkrachten via de Inhuurdesk van de dienst HRM dienen te verlopen.

Voorgenomen inkopen met een geraamde financiële omvang van meer dan € 20.000, - exclusief BTW dienen voor advies voorgelegd te worden aan het Inkooploket van de dienst Verwerving.

Voor de concrete uitvoering van de dienstverlening door het PDC wordt hier verwezen naar de dienstverleningsovereenkomst met NSOC.

#### Ad c:

Voor het financieel mandaat is aangesloten bij hetgeen binnen de politie geldt voor een politiechef en directeur. Dit wordt op de persoon van de directeur NSOC vastgelegd in de matrix van de financiële mandaten bij het PDC en in de bedrijfsvoering systemen.

De reden om geen limiet in uitgaven op te leggen is gelegen in het feit dat de directeur over een afgebakend deel van de NSOC-gelden gaat

zoals opgenomen in het door de Stuurgroep beoordeelde bestedingsplan.

Ad d en e:

Indien de directeur NSOC voornemens is een opdracht te verlenen of een overeenkomst aan te gaan die de aanbestedingsgrens overstijgt, is hij verplicht financieel advies te vragen aan de ToetsingsCommissie Financiële Verplichtingen. De binnen de politie geldende procedure geeft aan dat verplichtingen met een bedrag gelegen tussen de 1 en 5 miljoen euro vooraf worden getoetst door de commissie financiële verplichtingen van het PDC. Verplichtingen ten bedrage van 5 miljoen euro of meer worden na deze voortoets door het PDC nog getoetst door de commissie financiële verplichtingen van de staf korpsleiding.

Omdat NSOC als samenwerkingsverband zonder wettelijke basis niet zelfstandig verplichtingen kan aangaan, zullen privaatrechtelijke rechtshandelingen zoals overeenkomsten formeel door de politie ten behoeve van NSOC moeten worden aangegaan.

Ad f:

Deze bepaling sluit aan bij het binnen de politieorganisatie geldende mandaatstelsel waarin overeenkomsten over onroerende zaken vanwege de daarmee gepaard gaande langjarige contracten en investeringen zijn voorbehouden aan de directeur PDC (tot een contractwaarde van € 10 miljoen) en voor het overige aan de korpschef.

Ad g:

De korpschef kan iemand aanwijzen, bijvoorbeeld een lid korpsleiding, aan wie de directeur NSOC verantwoording aflegt over de uitoefening van het mandaat.

Artikel 4

Lid1:

Dit mandaat ziet uitsluitend op het beheer van (financiële) middelen en wel uitsluitend op de aan de korpschef ter beschikking gestelde bijzondere bijdrage voor NSOC.



Dit mandaat ziet derhalve niet op het nemen van besluiten ten aanzien van personeel.

Voor personeelsbesluiten over de rechtspositie van medewerkers, niet zijnde ambtenaren van politie, die werken voor NSOC geldt dat deze niet vallen onder de bevoegdheid van de korpschef (medewerkers geplaatst vanuit andere deelnemende organisaties blijven daar in dienst). Voor de bevoegdheid tot het nemen van personeelsbesluiten over ambtenaren van politie in NSOC wordt verwezen naar de (onder)mandaatbesluiten van de korpschef en andere leidinggevenden van de politie.

Lid 2:

Ondertekening directeur NSOC:

Op grond van art. 10:4 Awb heeft mandaatverlening aan een persoon die niet onder de verantwoordelijkheid van de mandaatgever werkt de instemming van de gemandateerde. De Awb vergt mede ondertekening door degene onder wiens verantwoordelijkheid de gemandateerde werkt.